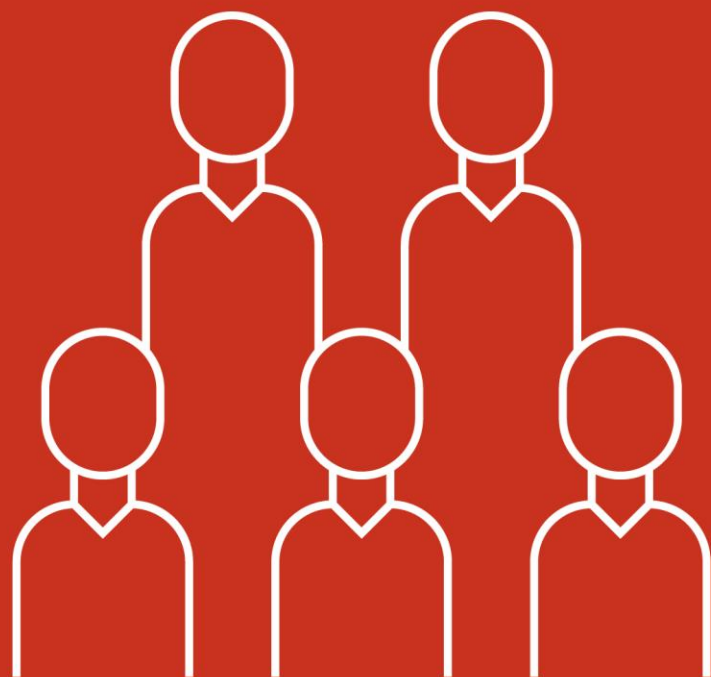


CENSIMENTI POPOLAZIONE PERMANENTI E ABITAZIONI

L'ITALIA, GIORNO DOPO GIORNO.





CENSIMENTI PERMANENTI POPOLAZIONE E ABITAZIONI

La diffusione del Censimento permanente della popolazione e delle abitazioni. Dai vincoli europei alle esigenze conoscitive dei comuni.

Simona Mastroluca

Istat – Direzione Centrale per le Statistiche Sociali e il Censimento della Popolazione

- **Il nuovo Censimento permanente della popolazione e delle abitazioni: il Sistema dei Registri e le Indagini annuali**
- **L'offerta informativa del Censimento permanente**
- **I Regolamenti dell'Unione Europea: dagli ipercubi ai dati per griglie da 1 Km²**
- **La diffusione nazionale tra tradizione e innovazione**
- **Considerazioni di sintesi**



Il nuovo Censimento Permanente

Censimento Permanente della Popolazione e delle Abitazioni



COMBINED CENSUS APPROACH: ADMINISTRATIVE DATA + FULL FIELD/SAMPLE SURVEYS

I principali aggregati censuari vengono prodotti a partire dal Sistema dei Registri (SIR) in cui sono opportunamente integrati i dati di fonte amministrativa.



Le Rilevazioni sul campo passano da fonte unica a fonte sussidiaria utile per garantire la disponibilità di informazioni ancora non incluse nel SIR e migliorare la qualità dei Registri.

Due Rilevazioni annuali:

Rilevazione Areale

Rilevazione da Lista

Entrambe le rilevazioni concorrono al completamento informativo necessario per garantire gli obiettivi di diffusione.

I Registri a supporto del Censimento della popolazione e delle abitazioni



**Registro Base
degli Individui e
delle Famiglie
(RBI)**



Sesso, Età, Stato civile,
Cittadinanza, Comune di
dimora abituale, Luogo di
nascita, Grado di
istruzione



**Registro del
Lavoro**



Occupati, Posizione nella professione,
Attività Economica, Contratti a tempo
determinato/indeterminato, Regime
orario



**Registro Base
dei Luoghi
(RBL)**



Territorio
(Sezioni, Indirizzi)
Edifici, Alloggi



Cosa viene rilevato sul campo?

I Registri tematici sono ancora in fase di perfezionamento

Sulla base di esperienze internazionali il passaggio da un Censimento tradizionale a un Censimento basato sui Registri richiede anche alcuni decenni

Le variabili censuarie sono state classificate in:

Sostituibili

Parzialmente Sostituibili

Non Sostituibili



Nelle indagini annuali vengono comunque rilevate tutte le variabili necessarie per la produzione degli ipercubi di diffusione e non solo quelle parzialmente o non sostituibili al fine di verificare anche la qualità delle informazioni già disponibili nel SIR.

L'offerta informativa del Censimento Permanente

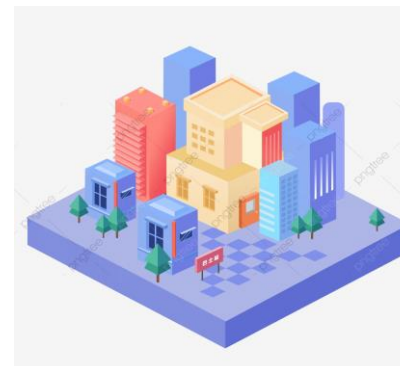
Alloggi



Caratteristiche dell'abitazione



Caratteristiche dell'edificio



Auto e posto auto



Famiglie, variabili demografiche, cittadinanza e dimora



Istruzione e formazione



Lavoro



Mobilità



Che potenzialità hanno i dati del Censimento?

Individui



genere, età, luogo di nascita, dimora abituale, cittadinanza, istruzione, condizione professionale, tipo di lavoro svolto, mobilità

Famiglie



numero di componenti, tipologia familiare e nuclei

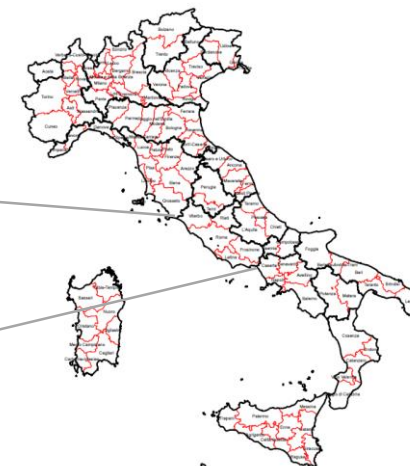
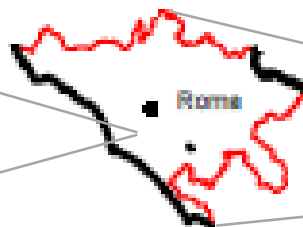
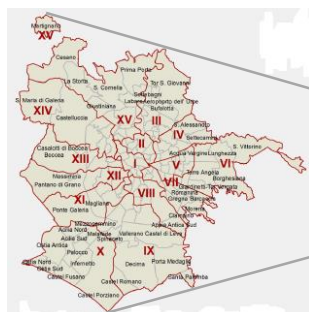
Alloggi



tipo di alloggio in cui vivono le famiglie

I dati del censimento consentono di **collegare tra loro le informazioni** e di collocarle **nel territorio di riferimento**

Il Censimento è l'unica rilevazione che consente la diffusione di dati a livello territoriale micro.



Gli obiettivi di diffusione del Censimento Permanente: periodicità, territorio e tempestività

- Il nuovo Censimento permanente della popolazione e delle abitazioni, grazie all'integrazione tra dati da indagine e dati di fonte amministrativa, assicura la tradizionale offerta informativa decennale ad un elevato dettaglio territoriale e classificatorio.
- La combinazione tra le rilevazioni campionarie e il Sistema Integrato dei Registri (SIR) consente, inoltre, una produzione di tavole riferite a fenomeni economici e sociali con una periodicità inferiore all'intervallo decennale, garantendo una maggiore tempestività dei dati censuari rispetto al passato.



LA DIFFUSIONE EUROPEA SOTTO REGOLAMENTO: MENO INCROCI E PIÙ TERRITORIO

LA DIFFUSIONE NAZIONALE: NON SOLO L'OFFERTA DECENNALE MA ANCHE UNA PROPOSTA ANNUALE A LIVELLO COMUNALE

La diffusione censuaria sotto Regolamento Europeo (1)

Anno di riferimento: 2021

Regolamento Quadro del Parlamento Europeo e del Consiglio (n. 763 del 2008):

- ciascuno Stato membro deve rendere disponibile ad Eurostat i dati del Censimento entro 27 mesi dalla fine dell'anno di riferimento della rilevazione (31 marzo 2024);
- in allegato contiene l'elenco delle variabili (*core topics*) da fornire obbligatoriamente.

Tre Regolamenti di attuazione:

- specifiche tecniche delle variabili e classificazioni (n. 543 del 2017);
- programma dei dati statistici e dei metadati (ipercubi di diffusione) (n. 712 del 2017);
- quality report (n.881 del 2017).



Tema \ Territorio	2011				2021			
	Popolazione	Famiglie e Nuclei	Alloggi ed Edifici	Totale	Popolazione	Famiglie e Nuclei	Alloggi ed Edifici	Totale
NUTS1 (ripartizionale)	9			9	11			11
NUTS2 (regionale)	129	1	6	136	67		5	72
NUTS3 (provinciale)	20	2	3	25	20	2	3	25
LAU2 (comunale)	1	2	2	5	5	4	2	11
Totale	159	5	11	175	103	6	10	119

La diffusione censuaria sotto Regolamento Europeo (2)

➤ **Novità 2021 - dati da produrre anche per griglie di territorio da 1 km²**

Popolazione totale, Maschi, Femmine, Minori di 15 anni, 15-64 anni, Con più di 65 anni, Occupati, Luogo di nascita nel Paese, Luogo di nascita in un altro Paese UE, Luogo di nascita fuori dall'UE, Dimora abituale un anno prima invariata, Dimora abituale un anno prima nel Paese, Dimora abituale un anno prima fuori dal Paese.



Cosa cambierà in Europa dopo il 2021 per i Censimenti?



Regolamento Unico del Parlamento Europeo e del Consiglio per il Censimento della popolazione, le Statistiche Demografiche e sulle Migrazioni



Diffusioni annuali (a partire dal 2025), decennali (riferite al 2031) e «multiannual» (da definire)

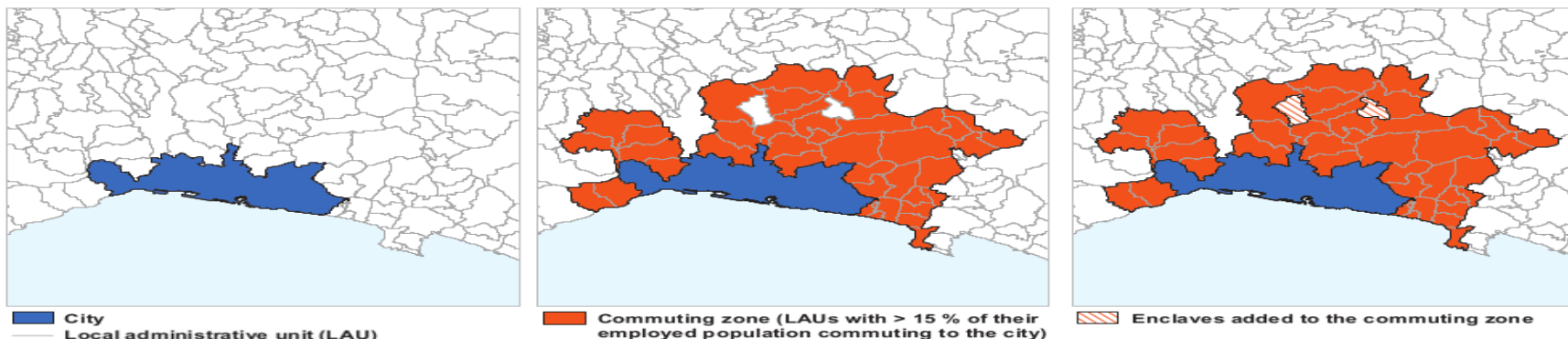


Nuovi Territori di riferimento: City e Functional Urban Area

- **City:** comune con una elevata densità abitativa in cui la maggior parte della popolazione vive in centri urbani di almeno 50,000 residenti (1,500 per ciascuna cella da 1 Km²)
- **Functional Urban Areas (FUA):** City + Commuting Zone
- **Commuting Zone:** agglomerato di comuni contigui alla City caratterizzati dal fatto che almeno il 15% degli occupati va a lavorare nella City (si tratta in sostanza di comuni che «dipendono» economicamente dalla City)



A city and its commuting zone — an example for Genova



Source: Eurostat

eurostat 

La nuova strategia di diffusione tra tradizione e innovazione



- *Piano di diffusione decennale con numerose tavole articolate a vari livelli dettaglio territoriale e classificatorio*
- *Incroci a livello comunale da rendere fruibili ogni anno e rimodulabili nel tempo in funzione della disponibilità incrementale delle informazioni del SIR*



Una diffusione dinamica

Sono in corso alcuni studi per verificare la possibilità di diffondere più frequentemente anche i dati subcomunali

Come cambia la diffusione nazionale decennale?

Nel corso del 2016 è stata effettuata una lettura critica del piano di diffusione italiano del 2011 (circa 300 incroci fino al livello comunale) propedeutica alla progettazione del piano decennale del 2021 con l'obiettivo di:

- *eliminare incroci a livello regionale prediligendo tavole a dettaglio provinciale o comunale;*
- *semplificare incroci particolarmente complessi in termini di numero di variabili e/o di modalità associate alle classificazioni;*
- *prevedere approfondimenti tematici su fenomeni in evoluzione.*



Oltre agli esiti della ricognizione dei contenuti informativi, degli strumenti e delle strategie di diffusione adottati in alcuni stati esteri, sono stati valutati i risultati di uno studio sull'utilizzo dei dati del Censimento italiano del 2011 (consultazioni/scarico dei dati dai siti dedicati – I.Stat, LOD, Basi territoriali – richieste di elaborazioni personalizzate) con l'obiettivo di proporre una offerta informativa esaustiva, non ridondante e utile agli stakeholders ai fini di programmazione e ricerca.

- *La nuova offerta decennale: circa 260 incroci fino a livello comunale*

Più territorio, meno tavole complesse, nessun incrocio con variabili poco utilizzate nel periodo intercensuario, focus su fenomeni in evoluzione (stranieri, nuove tipologie familiari, condizione abitativa degli anziani, NEET....)

La prima diffusione annuale a livello comunale ⁽¹⁾



Al momento è stata ipotizzata la produzione di 31 tavole con periodicità annuale sulla base:

- dei fabbisogni informativi continui dei comuni;
- della disponibilità nel SIR di informazioni di fonte amministrativa;
- della rilevazione campionaria annuale.

Gli incroci comunali relativi al 2018 riguardano i seguenti ambiti:

- struttura della popolazione per sesso, età, cittadinanza e stato civile;
- migrazioni interne;
- grado di istruzione;
- condizione professionale o non professionale (con focus sugli inattivi);
- spostamenti pendolari per motivi di studio o lavoro;
- tipologie di famiglie e di nuclei familiari (con focus sugli anziani e sui figli).

Le tavole saranno prodotte utilizzando i dati del Master Sample e le informazioni già disponibili in RBI e negli altri Registri tematici.

La prima diffusione annuale a livello comunale (2)

Popolazione

N.	Oggetto	Classificazioni
1	Popolazione residente	Sesso (3) X Età per singolo anno (112)
2	Popolazione residente	Sesso (3) X Classe di età decennale (12) X Cittadinanza (3)
3	Popolazione straniera residente	Sesso (3) X Area geografica di cittadinanza* (19)
4	Rapporto di mascolinità	Rapporto di mascolinità
5	Percentuale di popolazione residente di 75 anni e più	Percentuale di popolazione residente di 75 anni e più
6	Percentuale di popolazione residente di 85 anni e più	Percentuale di popolazione residente di 85 anni e più
7	Percentuale di donne tra la popolazione di 85 anni e più	Percentuale di donne tra la popolazione di 85 anni e più
8	Percentuale di popolazione residente con meno di 5 anni	Percentuale di popolazione residente con meno di 5 anni
9	Popolazione residente	Sesso (3) X Stato civile (4) X Classe di età - Stato civile (5)
10	Popolazione residente di 1 anno e più	Sesso (3) X Classe di età decennale da 1 anno in poi (10) X Luogo di dimora abituale 1 anno prima rispetto alla dimora attuale (8)
11	Popolazione residente di 9 anni e più	Sesso (3) X Grado di istruzione (9)
12	Popolazione residente di 15 anni e più	Sesso (3) X Condizione (9)
13	Popolazione inattiva	Sesso (3) X Non forze di lavoro (5) X Classe di età da 15 anni in poi (10)
14	Popolazione residente che si sposta giornalmente	Sesso (3) X Luogo di destinazione (3) X Motivo dello spostamento (3)
15	Popolazione residente	Posizione in famiglia o in convivenza (3)

* Cittadinanze prevalenti.

Famiglie e Nuclei

N.	Oggetto	Classificazioni
1	Famiglie	Numero di componenti (7) X Tipologia della famiglia (4)
2	Famiglie con almeno un componente di 65 anni o più	Numero di componenti (7) X Tipologia della famiglia (4)
3	Famiglie con almeno un componente straniero	Numero di componenti (7)
4	Famiglie	Titolo di godimento (4)
5	Famiglie con soli componenti di almeno 65 anni	Titolo di godimento (4)
6	Età media della famiglia	Tipologia della famiglia (4)
7	Famiglie	Numero di componenti con meno di 6 anni (5) X Numero di componenti con più di 65 anni (5)
8	Famiglie	Numero di componenti con meno di 18 anni (5) X Numero di componenti con più di 65 anni (5)
9	Famiglie	Numero di componenti con meno di 18 anni (5) X Età del componente più anziano (6)
10	Popolazione residente in famiglia	Numero di componenti con meno di 6 anni (5) X Numero di componenti con più di 65 anni (5)
11	Popolazione residente in famiglia	Numero di componenti con meno di 18 anni (5) X Numero di componenti con più di 65 anni (5)
12	Popolazione residente in famiglia	Numero di componenti con meno di 18 anni (5) X Età del componente più anziano (6)
13	Famiglie mononucleari classiche	Età media dei coniugi/conviventi
14	Nuclei familiari	Tipo di nucleo familiare (5)
15	Coppie	Stato coniugale della coppia (3) X Numero di figli (5)
16	Coppie con figli	Età media dei figli (10) X Numero di figli (4)

Dalla diffusione comunale alla produzione di dati subcomunali

La produzione annuale di tavole comunali rappresenta sicuramente uno dei vantaggi più significativi del Censimento permanente, ma non completa l'offerta informativa di cui hanno bisogno gli amministratori del territorio per programmare, progettare e realizzare servizi e interventi sociali.

Da un punto di vista statistico, quella censuaria rappresenta ad oggi l'unica fonte in grado di fornire il livello di dettaglio necessario a una analisi "funzionale" del territorio.

Soltanto i dati censuari permettono di osservare le differenze sociali ed economiche all'interno di un'area metropolitana, analizzando partizioni territoriali minute.

I dati subcomunali del Censimento della popolazione e delle abitazioni del 2011 sono stati utilizzati a supporto delle politiche locali:

Zone Franche Urbane

**Piano Nazionale per la
Riqualificazione delle Aree
Urbane Degradate**

**Commissione parlamentare d'Inchiesta sulla Sicurezza e lo Stato di
degrado delle città e delle loro periferie**

È cambiata la strategia censuaria: è necessario trovare soluzioni di compromesso tra offerta informativa e livello di accuratezza

Sono state effettuate alcune sperimentazioni per valutare l'impatto del nuovo impianto metodologico sulla produzione di dati a livello subcomunale che impongono una riflessione sull'opportunità di utilizzare un sistema a geometria variabile, ovvero

- fornire dati annualmente ma con un dettaglio territoriale e/o classificatorio meno articolato (ad esempio prevedendo aggregazioni di sezioni di censimento)

oppure

- fornire informazioni meno frequentemente a un livello territoriale e/o classificatorio più dettagliato (a livello di sezione di censimento)

TERRITORIO VS TEMPO



La produzione di dati a livello subcomunale è strettamente connessa anche alla risoluzione di alcune problematiche che riguardano il raccordo tra indirizzi e sezioni di censimento nel Sistema dei Registri.

Disponibilità di dati sovracomunali

È in discussione anche la possibilità di diffondere dati per aggregazioni sovracomunali utili per coprire ambiti di interesse regionale per la programmazione sul territorio.

L'Istat ha avviato una riflessione sulla fattibilità del progetto.

Dovrà essere definito il territorio di riferimento, i dati di interesse e la periodicità dell'offerta informativa.

distretti socio-sanitari

distretti scolastici

ASL

SLL

zone omogenee di 100.000 abitanti



A che punto siamo

**Siamo in fase di produzione e validazione dei dati riferiti al 7 Ottobre 2018.
Le prime tavole dovrebbero essere diffuse entro la fine del 2019.**

Abbiamo perfezionato i questionari che verranno proposti in occasione delle Rilevazioni del 2019.

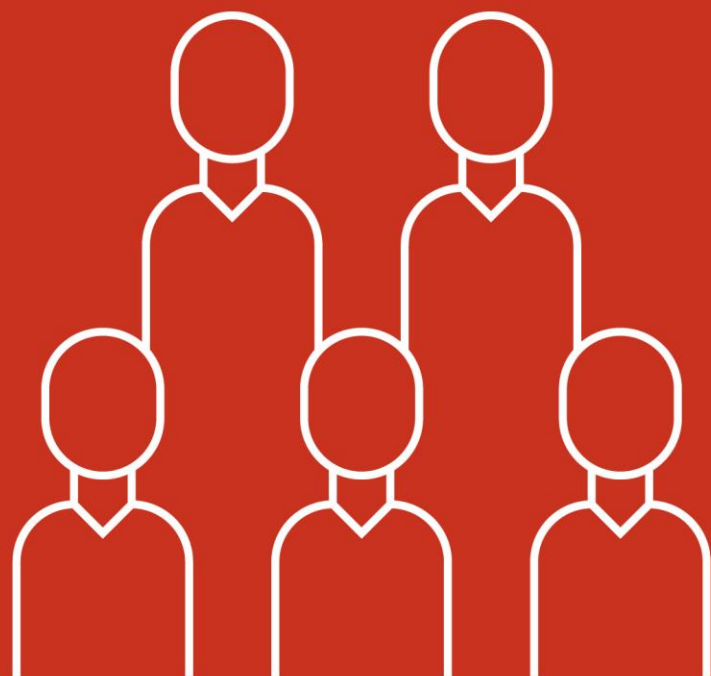
Stiamo lavorando per migliorare la qualità del Sistema Integrato dei Registri e garantire una maggiore tempestività rispetto al passato anche dei dati a livello subcomunale.

**Sottogruppo “Diffusione e restituzione dell’informazione”
(Comitato Consultivo per la preparazione a livello comunale del Censimento Permanente della Popolazione e delle Abitazioni)**



Collaborazione tra Istat e Comuni finalizzata alla produzione di dati censuari territorialmente dettagliati a sostegno delle politiche di sviluppo locale.





GRAZIE
PER
L'ATTENZIONE

mastrolu@istat.it