

## Convegno : Tanto quanto? Per i livelli essenziali di statistica nel territorio

Taranto | 4 – 5 luglio 2019

Palazzo di Città | Salone degli Specchi | Piazza Municipio

# “A misura di comune”

**Antonella Bianchino**

Dirigente dell'Ufficio Territoriale Istat per la Campania e la Basilicata

## Il contesto

L'importanza dell'informazione statistica nei processi decisionali ha trovato negli ultimi anni una crescente attenzione, sancita anche da riconoscimenti legislativi.

**A livello nazionale**, con la **legge 4 agosto 2016, n. 163** che ha riformato la legge di bilancio, il Benessere equo e sostenibile è entrato nel processo di definizione delle politiche economiche, portando l'attenzione sull'impatto di queste su alcune dimensioni fondamentali per la qualità della vita.

**A livello locale**, la recente normativa in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti Locali e dei loro Organismi (Decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni) ha aperto nuove opportunità di utilizzo dell'informazione statistica territoriale, l'introduzione del Documento unico di programmazione (DUP), da presentare entro il 31 luglio di ciascun anno (art. 74), in cui si prescrive, tra l'altro, “la valutazione corrente e prospettica della situazione socio-economica del territorio di riferimento e della domanda di servizi pubblici locali anche in considerazione dei risultati e delle prospettive future di sviluppo socio-economico”.

# Il Sistema

Costituisce il risultato del Progetto “Misure di benessere e programmazione a livello comunale” avviato nel 2016 che rappresenta l’evoluzione di due precedenti esperienze realizzate dall’Istat:



- “UrBes – il benessere equo e sostenibile nelle città”, progetto realizzato tra il 2012 e il 2015 in partnership tra Istat e 29 comuni, che ha portato alla pubblicazione di due Rapporti nel 2013 e nel 2015, avviando la misurazione degli indicatori Bes a livello comunale e introducendo anche ulteriori indicatori di benessere urbano;
- la sperimentazione di nuovi indicatori comunali nell’ambito di una Convenzione tra Istat e Regione Basilicata, realizzata anche avvalendosi per la prima volta del patrimonio informativo costituito dall’Archivio Integrato Microdati Economici e Demo-sociali (ARCH.I.M.E.DE).

## Gli obiettivi

Fornire un articolato set di indicatori utili per i compiti di pianificazione, programmazione e gestione degli Enti Locali.



In questa ottica, è importante rendere disponibili dati che consentono una conoscenza delle condizioni sociali, economiche, demografiche e ambientali dell'area sulla quale va ad incidere con politiche di sviluppo del territorio, insieme a misure che riflettono i livelli conseguiti in termini di benessere delle comunità locali.

La realizzazione di questo sistema rientra tra le finalità del Protocollo d'intesa tra Istat, Associazione Nazionale dei Comuni Italiani (ANCI) e Unione delle Province italiane (UPI), che prevede, tra l'altro, “lo sviluppo di basi di dati e di sistemi informativi integrati e tra loro armonizzati, di elevato dettaglio territoriale”.

## L'attenzione agli stakeholders

La recente normativa in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti Locali e dei loro Organismi (Decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 e successive modificazioni) ha aperto nuove opportunità di utilizzo dell'informazione statistica territoriale. Essa ha introdotto il Documento unico di programmazione (DUP), in sostituzione della relazione previsionale e programmatica (art. 74), che deve contenere l'analisi delle condizioni esterne ed interne all'ente.

Il progetto ha effettuato nella primavera 2017 una ricognizione rapida sui DUP di un sotto-insieme di 40 comuni, evidenziando una forte eterogeneità delle soluzioni adottate, tanto nel grado di articolazione delle analisi, quanto nella scelta delle fonti statistiche e nella strutturazione tematica. Tali evidenze empiriche hanno indirizzato la definizione e la struttura del set di indicatori, che possono pertanto fornire un **supporto informativo pertinente nella redazione dei DUP, caratterizzato da requisiti di qualità del dato e di comparabilità territoriale**.

L'ulteriore affinamento di questo sistema informativo si potrà avvalere anche della **collaborazione degli Enti locali**: infatti, con l'entrata del progetto nel Programma Statistico Nazionale 2017-19, aggiornamento 2018, sono stati designati nove Comuni partecipanti (Roma Capitale, Bologna, Modena, Firenze, Terni, Matera, Reggio di Calabria, Palermo, Messina).

## Fonti statistiche

**a misura di Comune** è un sistema multi-fonte, nel quale vengono valorizzate fonti di carattere sperimentale accanto ad altre più consolidate.

Tra le fonti sperimentali, un posto di rilievo spetta alle basi dati realizzate all'interno del progetto ARCH.I.M.E.DE, che si occupa di costruzione e aggiornamento di basi di dati per l'analisi territoriale nell'ambito del Sistema Integrato dei Microdati dell'Istat. Esse consentono di elaborare numerosi indicatori a livello comunale, sia relativi a importanti aspetti strutturali sia attinenti a fenomeni osservati anche nell'ambito della misurazione del Benessere equo e sostenibile. Tali indicatori sono stati selezionati e denominati attraverso uno specifico percorso di verifica.

Un contributo significativo riguarda anche l'utilizzo degli Open Data resi disponibili da altri enti del Sistan, come il Ministero dell'Interno, il Ministero dell'Economia e delle Finanze, il Ministero dello Sviluppo Economico, l'Istituto superiore per la protezione e la ricerca ambientale (ISPRA), il Progetto sui fabbisogni standard di SOSE in collaborazione con IFEL. Altre fonti rientrano invece nella produzione statistica corrente dell'Istat, come ad es. le statistiche demografiche, i registri statistici delle imprese attive, la rilevazione "Dati ambientali nelle città".

**a misura di Comune** è pubblicato nella sezione  del sito [www.istat.it](http://www.istat.it)

# Funzionalità

- Navigazione **interattiva** del dato in modalità **tabellare**, **grafica** e **cartografica**;
  - Dato ***n*-dimensionale** (tavole);
  - Sistema alimentato dalle **variabili di base** al livello territoriale di riferimento;
  - **Indicatori calcolati** in tempo reale a partire dalle variabili di base;
  - **Aggregazione** in tempo reale per i livelli territoriali superiori;
  - **Sistema di controllo** sull'indicatore computato (soglia, indicatore di qualità, etc.);
  - **Georeferenziazione statistica** dinamica ed in tempo reale su geografie: amministrative, amministrative precedenti, funzionali, statistica europea, funzionali europee, caratteristiche del territorio ed ulteriormente incrementabili;
  - Creazione di **partizioni territoriali** utente;
  - Navigazione per **tema** e navigazione per **territorio** (con serie storica);
  - **Metadatazione** statistica e territoriale;
  - Funzionalità **Gis**;
  - **Esportazione** in modalità CSV/Excel;
  - **Stampa** grafica e cartografica in modalità PDF;
  - Download **shapefile** di riferimento.
-

## La struttura tematica



La strutturazione tematica di **a misura di Comune** presenta una forte coerenza con la classificazione degli indicatori di benessere equo e sostenibile, per quanto riguarda i domini Bes che sono stati popolati con dati comunali: **Istruzione, Lavoro, Benessere economico, Politica e Istituzioni, Ricerca e Innovazione.**

Al tempo stesso, si è tenuto conto di alcuni ambiti tematici particolarmente significativi e riconoscibili ai fini dell'utilizzo degli indicatori nel Documento Unico di Programmazione degli Enti Locali: **Popolazione e famiglie, Cultura, comunicazione e tempo libero, Territorio e ambiente, Economia insediata, Infrastrutture e mobilità.**

## 71 indicatori

Area tematica	Num. indicatori
Popolazione e famiglie	15
Istruzione	6
Lavoro	3
Benessere economico	7
Politica e istituzioni	5
Cultura, comunicazione e tempo libero	5
Territorio e ambiente	13
Economia insediata	5
Ricerca e innovazione	2
Infrastrutture e mobilità	10

# Popolazione e famiglie

**POPOLAZIONE RESIDENTE**

**POPOLAZIONE STRANIERA RESIDENTE**

**POPOLAZIONE RESIDENTE PER CLASSE DI ETÀ**

**INDICE DI VECCHIAIA**

**INDICE DI DIPENDENZA ANZIANI**

**INDICE DI DIPENDENZA STRUTTURALE**

**DISTRIBUZIONE DELLE FAMIGLIE ANAGRAFICHE PER TIPOLOGIA FAMILIARE  
(UNIPERSONALE - COPPIE SENZA FIGLI - COPPIE CON FIGLI -  
MONOGENITORE – ALTRO - NON CLASSIFICABILE)**

**FAMIGLIE ANAGRAFICHE CON COMPONENTI 0-14 ANNI**

**FAMIGLIE ANAGRAFICHE CON COMPONENTI DI 85 ANNI E PIÙ**

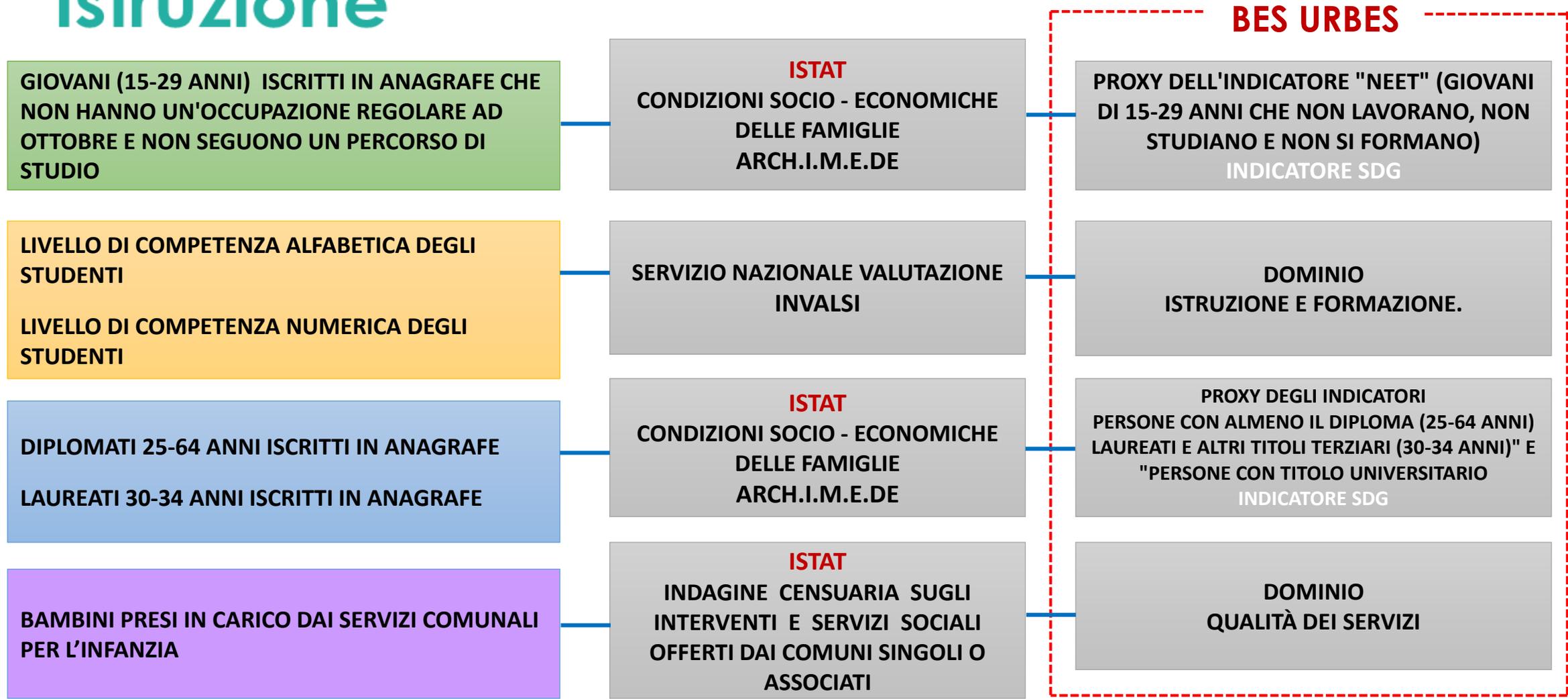
**FAMIGLIE ANAGRAFICHE UNIPERSONALI DI 85 ANNI E PIÙ**

**ISTAT**

**POPOLAZIONE RESIDENTE COMUNALE  
PER SESSO, ANNO DI NASCITA E STATO  
CIVILE**

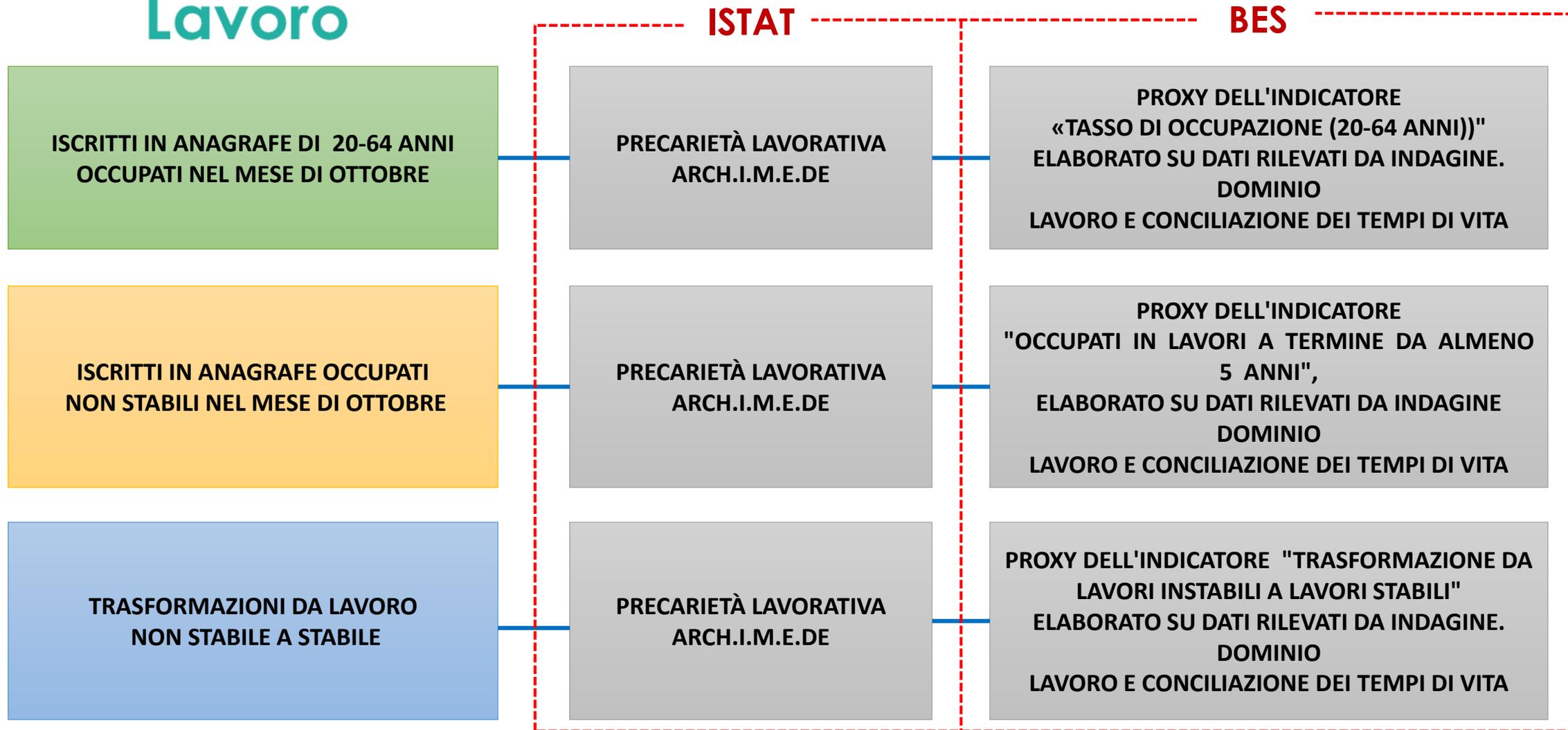
**CONDIZIONI SOCIO - ECONOMICHE  
DELLE FAMIGLIE  
ARCH.I.M.E.DE**

# Istruzione

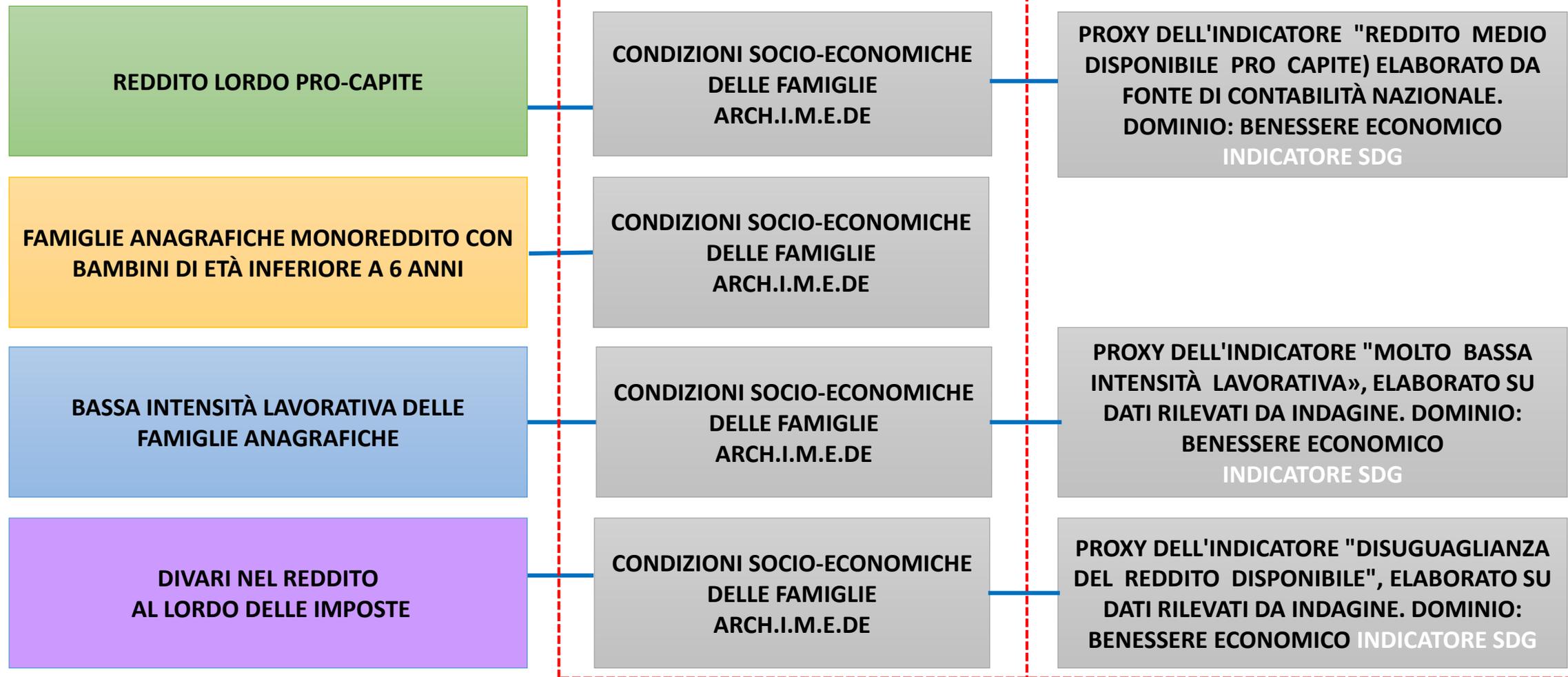


# “A misura di comune”: un sistema integrato di indicatori per le politiche territoriali

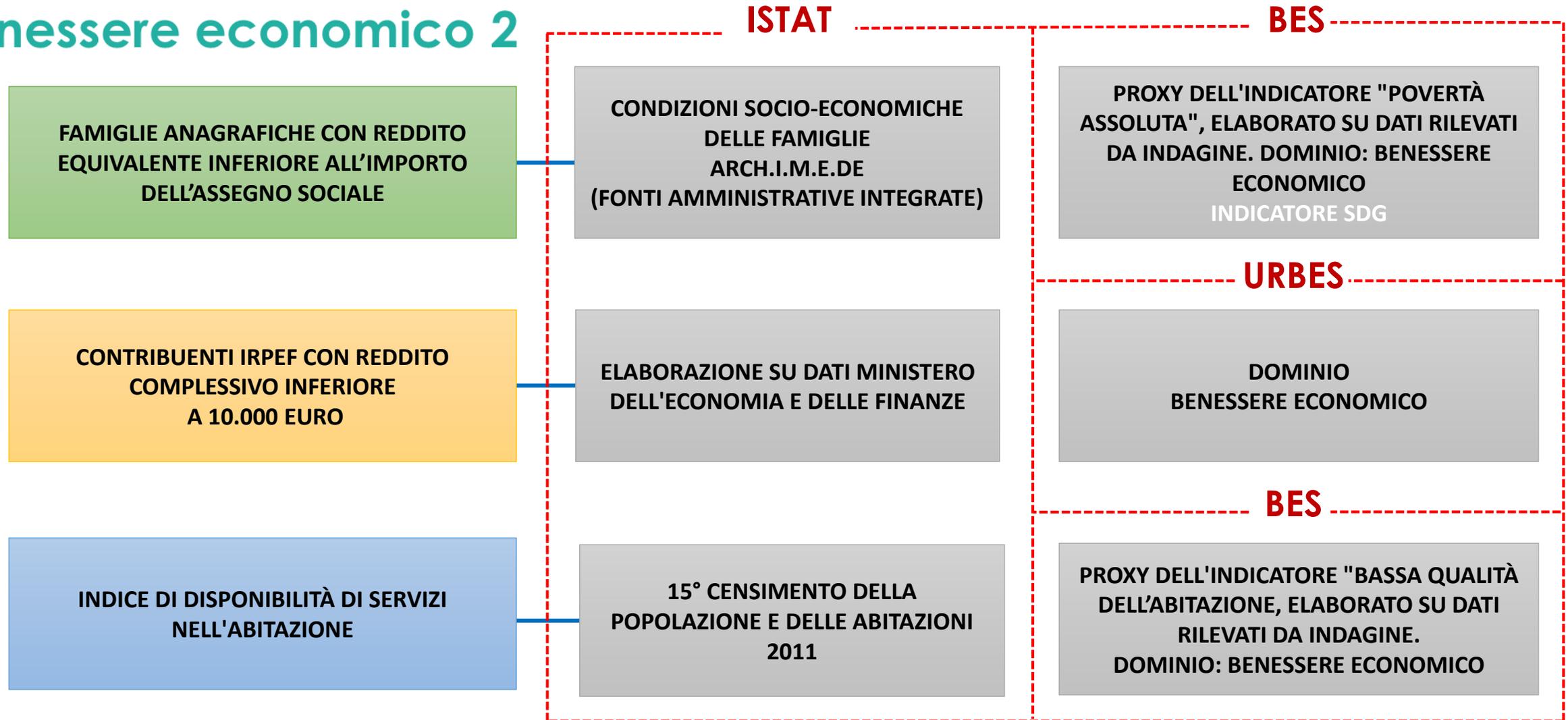
## Lavoro



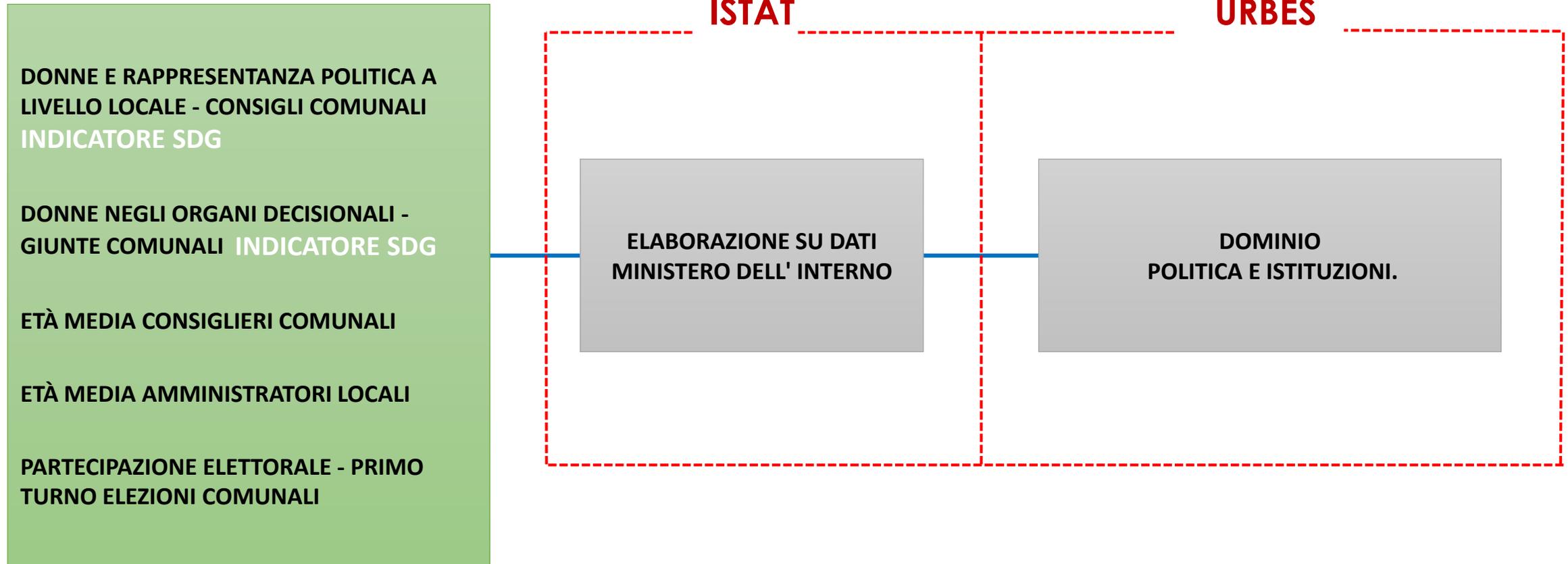
## Benessere economico 1



## Benessere economico 2

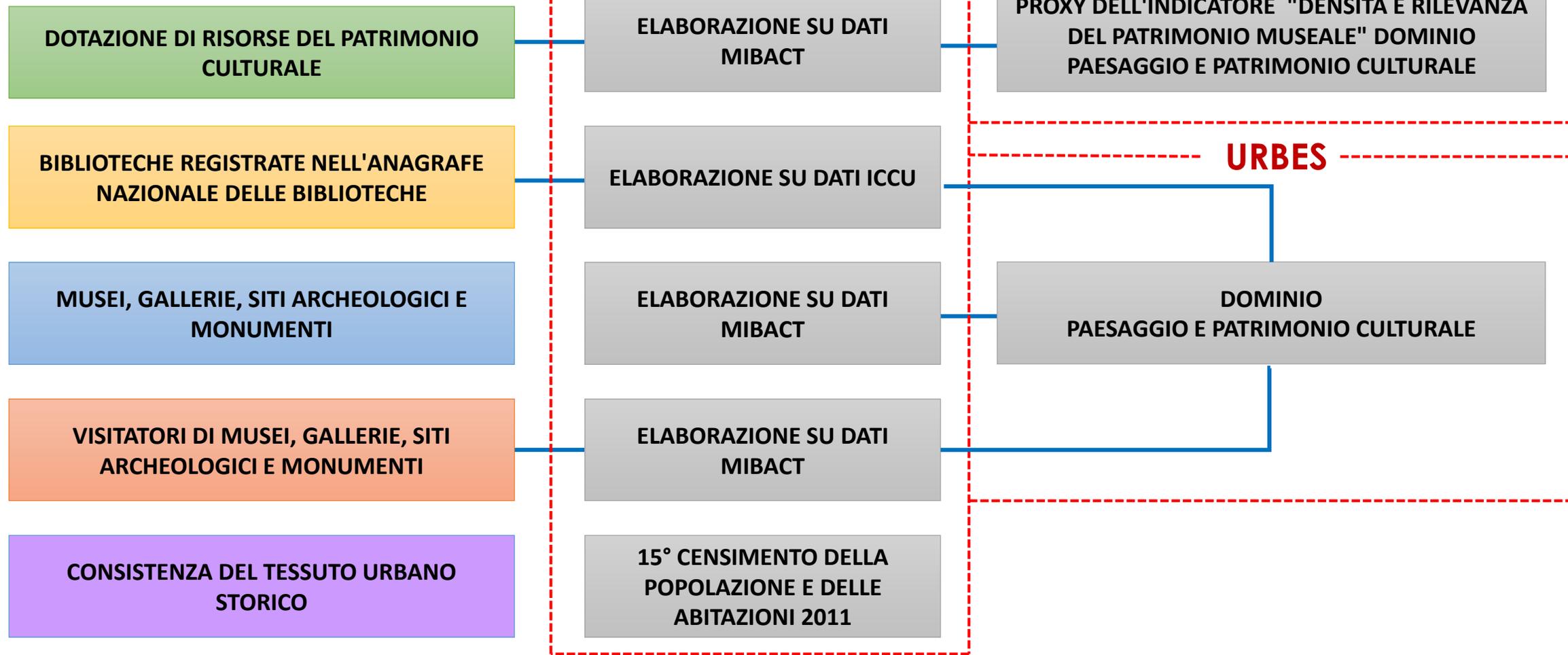


## Politica e istituzioni

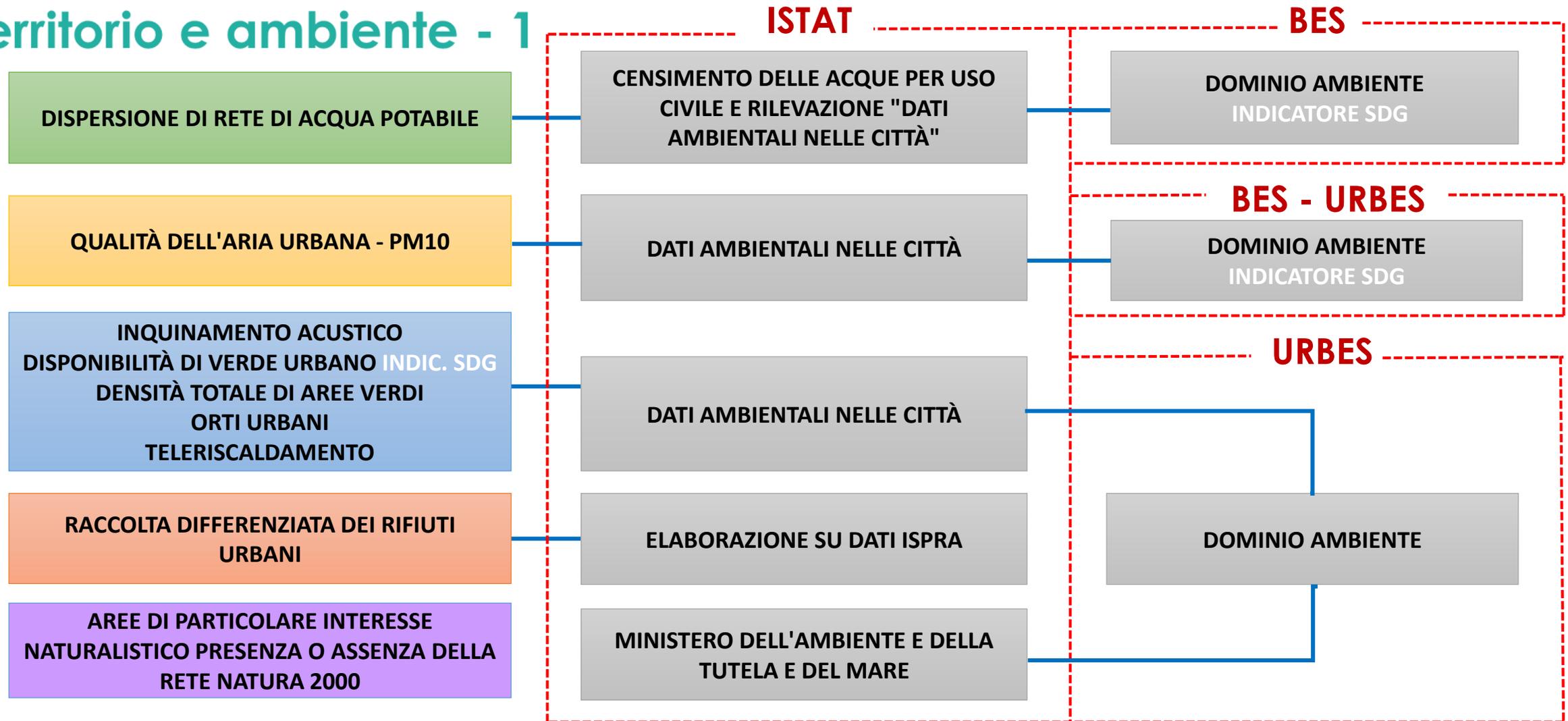


# “A misura di comune”: un sistema integrato di indicatori per le politiche territoriali

## Cultura, comunicazione e tempo libero



## Territorio e ambiente - 1



# “A misura di comune”: un sistema integrato di indicatori per le politiche territoriali

## Territorio e ambiente - 2

TELERISCALDAMENTO

AUTOVETTURE CIRCOLANTI CON STANDARD DI EMISSIONI INFERIORI ALLA CLASSE EURO 4

SUPERFICIE DELLE LOCALITÀ ABITATE E PRODUTTIVE

DENSITÀ DI VERDE STORICO E PARCHI URBANI DI NOTEVOLE INTERESSE PUBBLICO

CONSUMO DI SUOLO

ISTAT

DATI AMBIENTALI NELLE CITTÀ

DATI AMBIENTALI NELLE CITTÀ,  
ELABORAZIONE SU FONTE ACI -  
PUBBLICO REGISTRO AUTOMOBILISTICO

15° CENSIMENTO DELLA POPOLAZIONE ED  
ABITAZIONI 2011

DATI AMBIENTALI NELLE CITTÀ

ISPRA

URBES

DOMINIO  
AMBIENTE

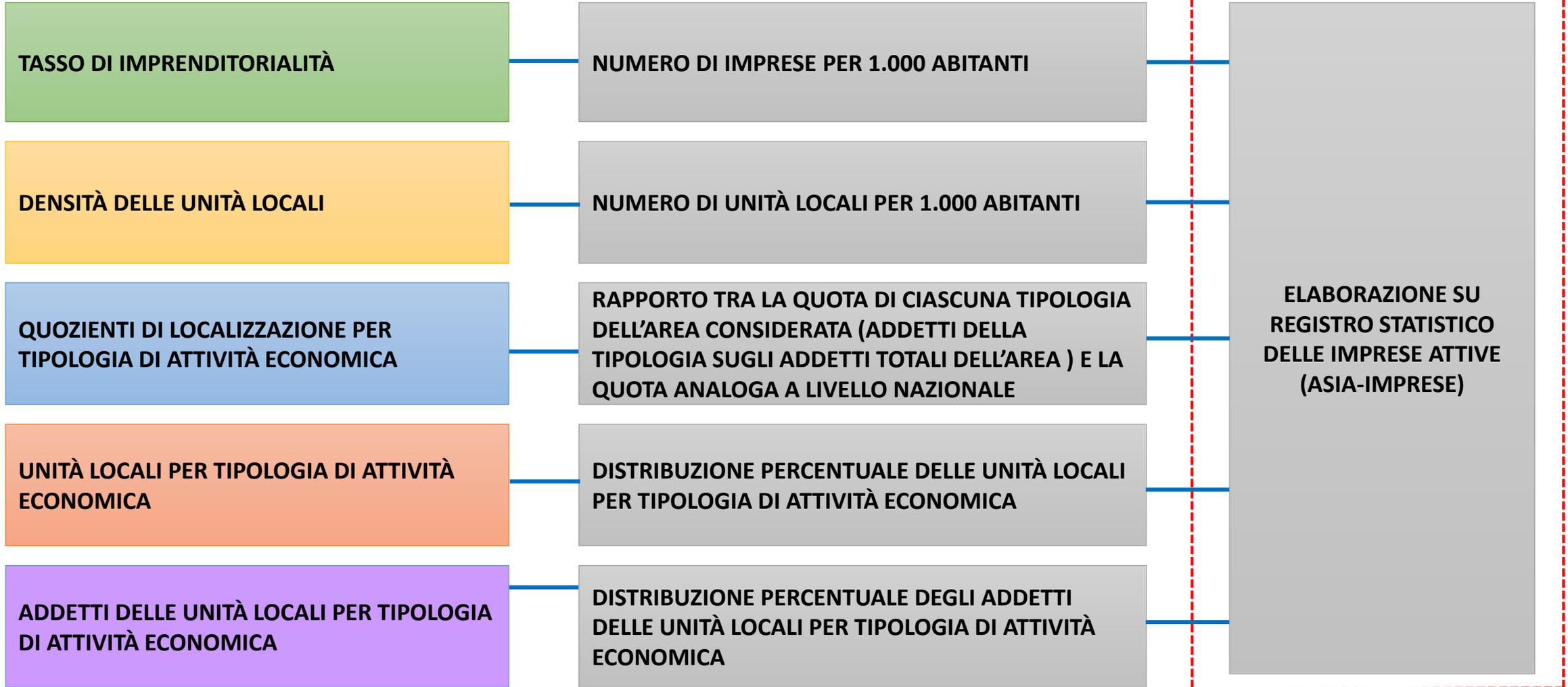
DOMINIO  
AMBIENTE

BES

PROXY DELL'INDICATORE "EROSIONE  
DELLO SPAZIO RURALE DA DISPERSIONE  
URBANA«. DOMINIO: PAESAGGIO E  
PATRIMONIO CULTURALE.

DOMINIO  
PAESAGGIO E PATRIMONIO CULTURALE.

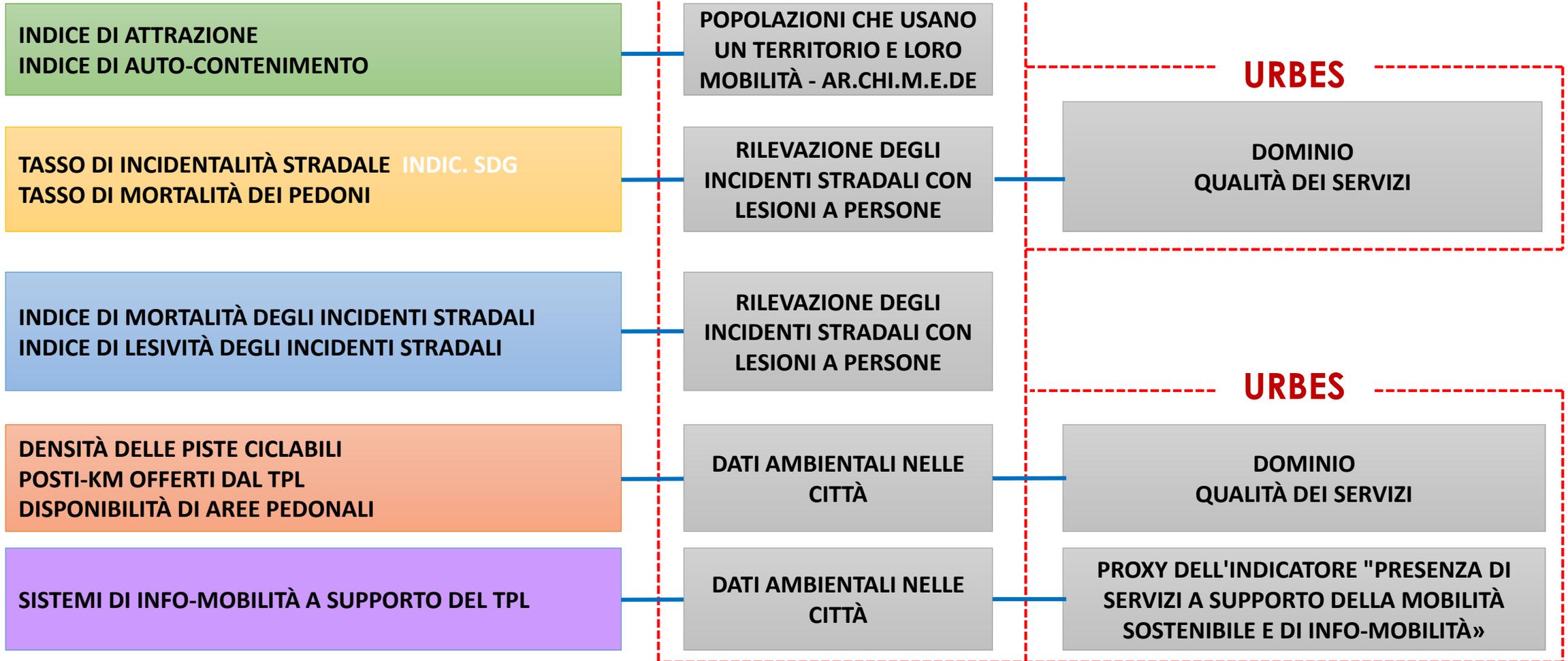
## Economia insediata



## Ricerca e innovazione



## Infrastrutture e mobilità



[POPOLAZIONE  
E FAMIGLIE](#)[SOCIETÀ  
E ISTITUZIONI](#)[ISTRUZIONE  
E LAVORO](#)[ECONOMIA](#)[AMBIENTE  
E TERRITORIO](#)[Statistiche A-Z](#)[Glossario](#)  
[CERCA](#)[HOME](#) > [STATISTICHE SPERIMENTALI](#)[\[ ENGLISH \]](#)

## STATISTICHE SPERIMENTALI



In linea con il percorso intrapreso da Eurostat e da altri istituti di statistica, l'Istat sperimenta l'utilizzo di nuove fonti e l'applicazione di metodi innovativi nella produzione di dati.



Le statistiche prodotte sono definite sperimentali in quanto non rispettano pienamente i criteri necessari all'introduzione stabile di nuove metodologie, alla loro traduzione in soluzioni tecnologiche e organizzative, all'accertamento del rispetto dei requisiti di qualità e delle regole di armonizzazione.



Ma il loro potenziale è elevatissimo. Perché colmano lacune conoscitive in maniera tempestiva; perché danno impulso allo sviluppo di nuove analisi e nuovi indicatori; perché garantiscono un valido sostegno conoscitivo alle policy.

I risultati delle sperimentazioni sono offerte alla fruizione e alla valutazione degli utenti.

Per agevolarne il reperimento, le statistiche sperimentali sono organizzate in quattro differenti tipologie:

1. [Classificazioni non standard](#) ottenute a partire dalle tassonomie ufficiali utilizzate correntemente dall'Istat, oppure proposte sperimentalmente nell'ambito di attività di analisi e ricerca attraverso elaborazioni condotte su microdati.
2. [Nuovi indicatori](#) prodotti sulla base dell'integrazione di una pluralità di fonti, ufficiali e non ufficiali, l'enfasi è posta sui fenomeni allo studio e non sulle fonti statistiche intese a descriverli.

[CLASSIFICAZIONI NON STANDARD](#)[NUOVI INDICATORI](#)[ANALISI E QUADRI INTERPRETATIVI](#)[SPERIMENTAZIONI SU BIG DATA](#)

STATISTICHE  
SPERIMENTALI

[FEEDBACK](#)

Vi invitiamo a lasciare osservazioni, commenti e suggerimenti sulle nostre statistiche sperimentali.

Desidero inviare una email a:

## STATISTICA SPERIMENTALE A MISURA DI COMUNE



a misura di Comune

DATA DI PUBBLICAZIONE: 03 AGOSTO 2018

A misura di comune è un sistema multi-fonte, nel quale vengono valorizzate fonti di carattere sperimentale accanto ad altre più consolidate.

L'obiettivo del sistema è di fornire un quadro informativo integrato sempre più articolato di indicatori disponibili a livello comunale, utili per i compiti di pianificazione, programmazione e gestione degli Enti Locali. In questa ottica, è importante rendere disponibili dati che fotografano le caratteristiche strutturali dei territori in termini demo-sociali, ambientali ed economici, insieme a misure che riflettono i livelli conseguiti in termini di benessere delle comunità locali.

La realizzazione del sistema rientra tra le finalità del Protocollo d'intesa tra Istat, Associazione Nazionale dei Comuni Italiani (ANCI) e Unione delle Province italiane (UPI), che prevede, tra l'altro, "lo sviluppo di basi di dati e di sistemi informativi integrati e tra loro armonizzati, di elevato dettaglio territoriale".

Tra le fonti sperimentali, un posto di rilievo spetta alle basi dati realizzate all'interno del progetto ARCH.I.M.E.DE, che si occupa di costruzione e aggiornamento di basi di dati per l'analisi territoriale nell'ambito del Sistema Integrato dei Microdati dell'Istat. Un contributo significativo riguarda anche l'utilizzo degli Open Data resi disponibili da altri enti del Sistan, come il Ministero dell'Interno, il Ministero dell'Economia e delle Finanze, il Ministero dello Sviluppo Economico, l'Istituto superiore per la protezione e la ricerca ambientale (ISPRA).

### ALLEGATI

#### NOTA METODOLOGICA

(pdf 202 kb)

CONSULTA DATI | ESPORTA DATI | VISUALIZZA | INFO

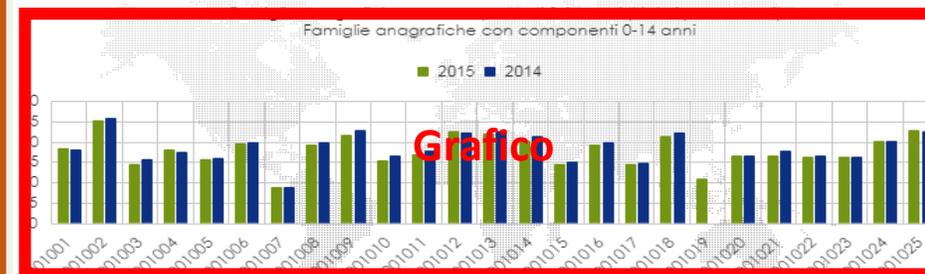
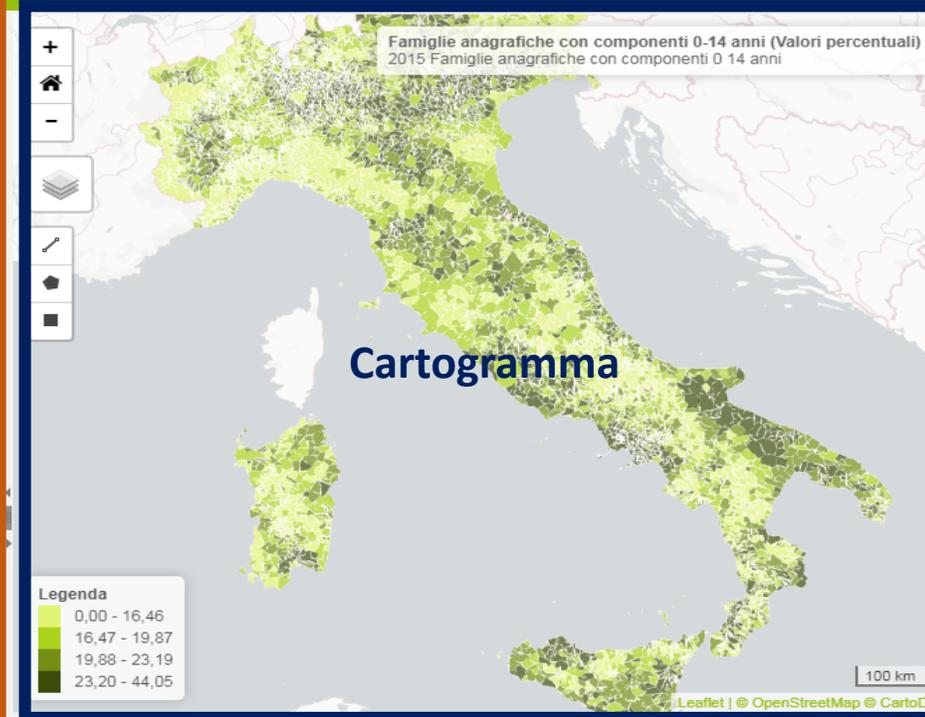
Famiglie anagrafiche con componenti 0-14 anni (Valori percentuali)

Configura tavola    Calcola indicatore

Codice Territorio	Comune	2015	2014
		Famiglie anagrafiche con componenti 0-14 anni	Famiglie anagrafiche con componenti 0-14 anni
001001	Agliè	18,28	18,2
001002	Airasca	25,23	25,87
001003	Ala di Stura	14,63	15,68
001004	Albiano d'Ivrea	18,11	17,52
001005	Alice Superiore	15,71	15,97
001006	Almese	19,67	19,77
001007	Alpette	8,75	8,77
001008	Alpignano	19,35	19,89
001009	Andezeno	21,77	22,94
001010	Andrate	15,36	16,61
001011	Angrogna	16,9	17,78
001012	Arignano	22,65	22,38
001013	Avigliana	21,84	22,5
001014	Azeglio	20,1	21,24
001015	Bairo	14,53	15,21
001016	Balangero	19,14	19,88
001017	Baldissero Canavese	14,48	14,89
001018	Baldissero Torinese	21,27	22,41
001019	Balme	10,81	
001020	Banchette	16,49	16,74
001021	Barbania	16,49	17,79
001022	Bardonecchia	16,24	16,47
001023	Barone Canavese	16,29	16,23
001024	Beinasco	20,04	20,21

1 - 25 di 7981 elementi

**Tabella**



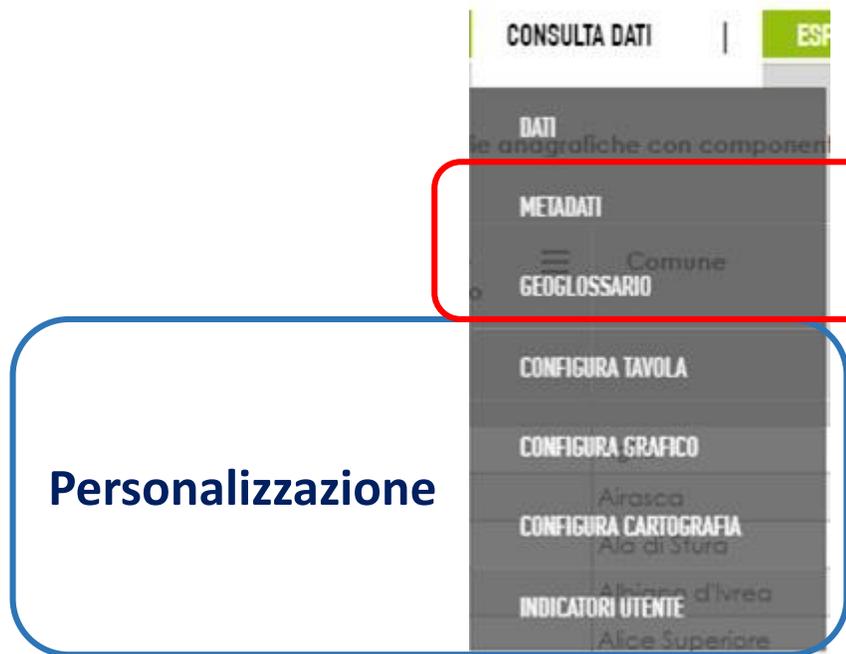
# La navigazione nel Sistema informativo

Sono previste due modalità:

- **Per temi:** selezionando un indicatore, si possono scegliere la disaggregazione territoriale secondo diversi livelli di geografia amministrativa (Ripartizioni, Regioni, Province e Città Metropolitane, Comuni capoluogo, tutti i comuni), di classificazioni secondo caratteristiche territoriali (zone altimetriche, gradi di urbanizzazione, comuni litoranei e isolani ecc..) e di aree funzionali (sistemi locali del lavoro, distretti industriali, aree Eurostat); inoltre, la piattaforma di interrogazione consente di fare "partizioni utente" nella navigazione per tema, selezionando due o più aree (comuni, province ecc..) a fini di confronto.
- **Per territorio:** selezionando un territorio o un'area sovra-comunale, si estrae una serie storica dei dati per tutti gli indicatori valorizzati

## Il sistema di diffusione: Metadati e personalizzazione

a misura di Comune



Metadati

### Metadati

#### Famiglie anagrafiche con componenti 0-14 anni

**Sorgente:**

Fonte(i) dei dati usata (e)  
Istat -Condizioni socio-economiche delle famiglie - ARCH.I.M.E.DE (fonti amministrative integrate).

**Caratteristiche dei dati:**

Altre caratteristiche dei dati

Algoritmo:  $\text{Numero delle famiglie con componenti in età da 0 a 14 anni} / \text{Totale famiglie} * 100$ .

Potenzialità informative e/o limiti dell'indicatore: Le famiglie anagrafiche sono derivate dalle Liste Anagrafiche Comunali (LAC) e sono definite come insieme di persone legate da vincoli di matrimonio, parentela, affinità, adozione, tutela o affettivi, coabitanti ed aventi dimora abituale nello stesso comune. Una famiglia può essere costituita anche da una sola persona. Il dato riferito alle famiglie di fonte ARCH.I.M.E.DE è ricavato per aggregazione dei dati elementari riferiti agli individui il cui computo totale, per effetto dell'integrazione di varie fonti amministrative, registra una sottocopertura media rispetto alla popolazione residente dell'1%.

Per ulteriori approfondimenti vedi <http://www.istat.it/it/archivio/190365>.

**Aggiornamento:**

Data ultimo aggiornamento della tavola  
01/01/2018

# Popolazione e famiglie

**POPOLAZIONE RESIDENTE**

**POPOLAZIONE STRANIERA RESIDENTE**

**POPOLAZIONE RESIDENTE PER CLASSE DI ETÀ**

**INDICE DI VECCHIAIA**

**INDICE DI DIPENDENZA ANZIANI**

**INDICE DI DIPENDENZA STRUTTURALE**

**DISTRIBUZIONE DELLE FAMIGLIE ANAGRAFICHE PER TIPOLOGIA FAMILIARE  
(UNIPERSONALE - COPPIE SENZA FIGLI - COPPIE CON FIGLI -  
MONOGENITORE – ALTRO - NON CLASSIFICABILE)**

**FAMIGLIE ANAGRAFICHE CON COMPONENTI 0-14 ANNI**

**FAMIGLIE ANAGRAFICHE CON COMPONENTI DI 85 ANNI E PIÙ**

**FAMIGLIE ANAGRAFICHE UNIPERSONALI DI 85 ANNI E PIÙ**

**ISTAT**

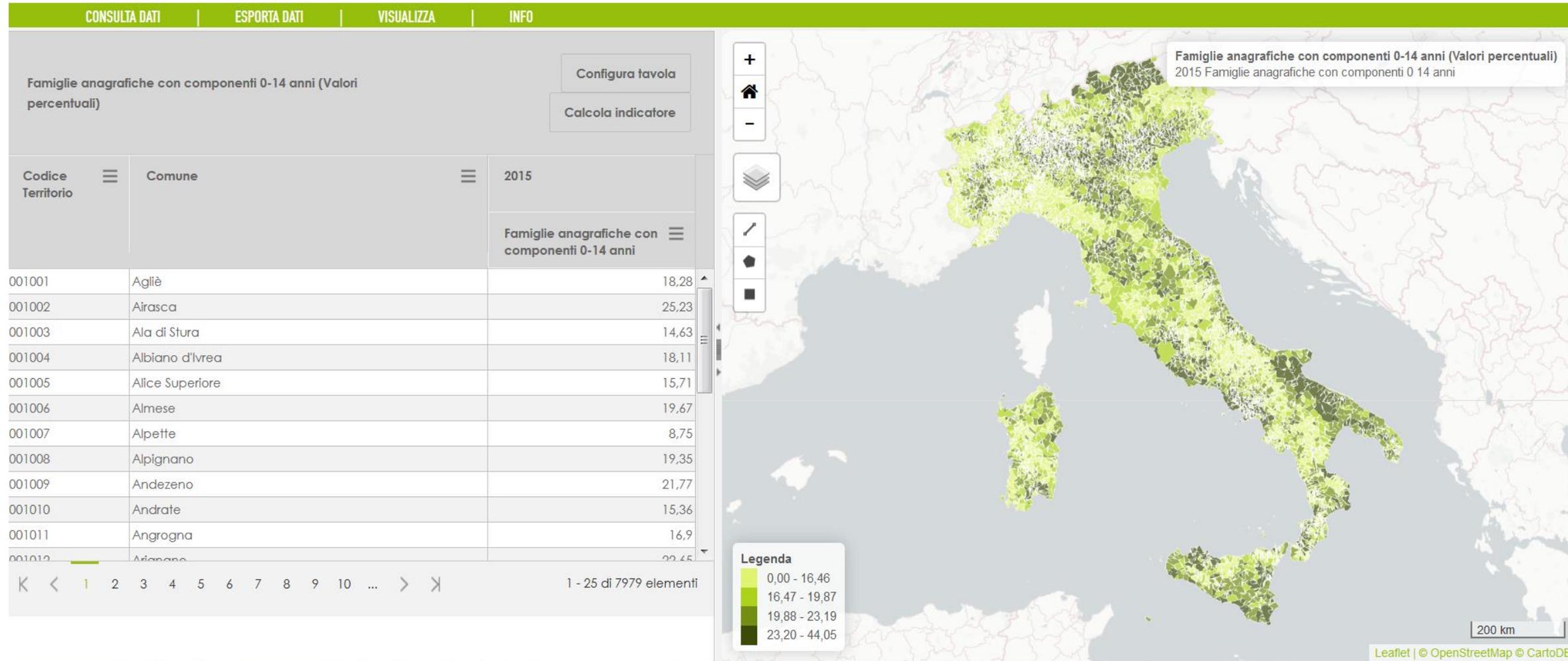
**POPOLAZIONE RESIDENTE COMUNALE  
PER SESSO, ANNO DI NASCITA E STATO  
CIVILE**

**CONDIZIONI SOCIO - ECONOMICHE  
DELLE FAMIGLIE  
ARCH.I.M.E.DE**

# “A misura di comune”: un sistema integrato di indicatori per le politiche territoriali

STATISTICHE  
SPERIMENTALI

## Famiglie anagrafiche con componenti da 0 a 14 anni



# Infrastrutture e mobilità

INDICE DI ATTRAZIONE  
INDICE DI AUTO-CONTENIMENTO

TASSO DI INCIDENTALITÀ STRADALE INDIC. SDG  
TASSO DI MORTALITÀ DEI PEDONI

INDICE DI MORTALITÀ DEGLI INCIDENTI STRADALI  
INDICE DI LESIVITÀ DEGLI INCIDENTI STRADALI

DENSITÀ DELLE PISTE CICLABILI  
POSTI-KM OFFERTI DAL TPL  
DISPONIBILITÀ DI AREE PEDONALI

SISTEMI DI INFO-MOBILITÀ A SUPPORTO DEL TPL

POPOLAZIONI CHE USANO  
UN TERRITORIO E LORO  
MOBILITÀ - AR.CHI.M.E.DE

RILEVAZIONE DEGLI  
INCIDENTI STRADALI CON  
LESIONI A PERSONE

RILEVAZIONE DEGLI  
INCIDENTI STRADALI CON  
LESIONI A PERSONE

DATI AMBIENTALI NELLE  
CITTÀ

DATI AMBIENTALI NELLE  
CITTÀ

**URBES**

DOMINIO  
QUALITÀ DEI SERVIZI

**URBES**

DOMINIO  
QUALITÀ DEI SERVIZI

PROXY DELL'INDICATORE "PRESENZA DI  
SERVIZI A SUPPORTO DELLA MOBILITÀ  
SOSTENIBILE E DI INFO-MOBILITÀ»

CONSULTA DATI | ESPORTA DATI | VISUALIZZA | INFO

Indice di attrazione (Flussi in entrata e in uscita dall'area in rapporto al totale dei flussi di mobilità)

Configura tavola

Calcola indicatore

Codice Territorio	Comune	2015
		Indice di attrazione
001001	Agliè	27,21
001002	Airasca	48,82
001003	Ala di Stura	19,58
001004	Albiano d'Ivrea	15,72
001005	Alice Superiore	15,37
001006	Almese	30,05
001007	Alpette	8,28
001008	Alpignano	29,61
001009	Andezeno	55,2
001010	Andrate	5,93
001011	Angrogna	7,66
001012	Arignano	22,03
001013	Avigliana	43,63
001014	Azello	29,44

1 - 25 di 7983 elementi



Grazie dell'attenzione