

StatCities 2026

Misurare le Città, progettare il futuro

Roma, 10 e 11 settembre 2026

The Municipal Administration Quality Index (MAQI)

Un indice per misurare la qualità amministrativa
dei comuni italiani

Augusto Cerqua

Sapienza Università di Roma
Conferenza USCI, 10 settembre 2026

Con Costanza Giannantoni, Federico Zampollo e Matteo Mazziotta

ROMA



Da dove nasce la necessità di un indice come il MAQI?

Negli ultimi decenni, il progressivo processo di decentramento ha reso sempre più importante comprendere quanto efficacemente le amministrazioni locali siano in grado di svolgere le proprie funzioni. Nonostante questo, la maggior parte degli indicatori disponibili sulla qualità della pubblica amministrazione si concentra ancora sul livello regionale (es. EQI) o provinciale (es. IQI), mentre le evidenze sistematiche a livello comunale restano molto più limitate.

Per questo abbiamo sviluppato il **Municipal Administration Quality Index**, il **MAQI**, un indice composito che misura la qualità amministrativa dei Comuni italiani negli ultimi 20 anni.

Da dove nasce la necessità di un indice come il MAQI?

L'idea è quella di offrire una misura comparabile nel tempo e nello spazio, costruita al livello amministrativo più vicino ai cittadini. Il nostro focus, quindi, non è sulla qualità istituzionale in senso molto ampio, ma più specificamente sulla capacità dell'amministrazione comunale di funzionare in modo efficace.

Questo consente non solo di evidenziare le differenze tra territori, ma anche di osservare come la qualità amministrativa dei singoli Comuni sia cambiata nel corso del tempo.

Il MAQI misura alcune condizioni che rendono possibile una buona amministrazione.

Una misura annuale, quasi tutti i Comuni

Il paper Cerqua et al. (2025)

7.723 Comuni

2001-2022

97,75% dei 7.901 Comuni di riferimento

L'aggiornamento sul sito

7.725 Comuni

2001-2023

Codici territoriali Istat aggiornati al 2023

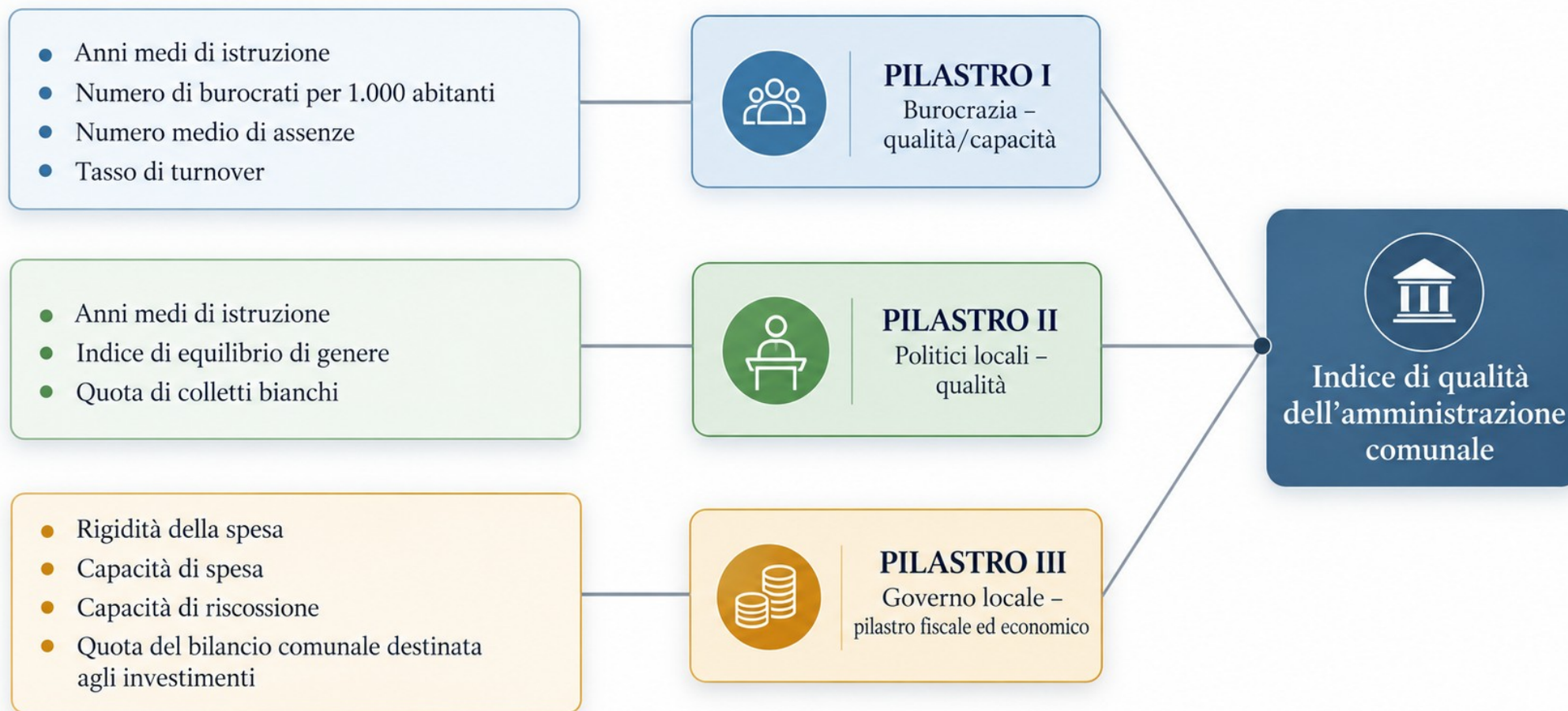
3 pilastri

11 indicatori

**Fonte dati: Dati
amministrativi**

Contiamo di aggiornare nuovamente l'indice, estendendolo fino al 2024, entro novembre 2026.

Le dimensioni del MAQI



Le fonti e il lavoro sui dati

Personale comunale

Conto annuale della Ragioneria generale dello Stato

Amministratori locali

Archivi elettorali e Anagrafe degli amministratori del Ministero dell'interno

Gestione finanziaria

Certificati dei conti consuntivi comunali del Ministero dell'interno

Confrontabilità nel tempo

Controllo delle variazioni territoriali, trattamento dei dati mancanti e dei valori estremi

Come si costruisce il punteggio

1

Una scala comune

Gli indicatori diventano confrontabili e assumono la stessa direzione: valori più alti indicano condizioni migliori.

2

Un punteggio per pilastro

Il metodo AMPI considera la media degli indicatori e applica una penalità agli squilibri interni.

3

Il MAQI complessivo

La media semplice dei tre pilastri assegna lo stesso peso a ciascuna dimensione.

AMPI: confrontare i Comuni nel tempo

Approccio di Mazziotta e Pareto (2016)

*L' Adjusted Mazziotta–Pareto Index (**AMPI**) sintetizza diversi indicatori dopo averli riportati su una scala comune centrata su 100.*

A differenza di una semplice media, penalizza le unità che presentano forti squilibri tra le diverse componenti, perché assume che queste non siano perfettamente sostituibili.

Nel MAQI abbiamo applicato l'AMPI separatamente ai tre pilastri — burocrazia, qualità dei politici e performance economico-fiscale — e poi ne abbiamo fatto la media.

Come leggere il MAQI

100

Il riferimento

Un Comune con il valore medio del 2001 in ciascun indicatore ottiene 100.

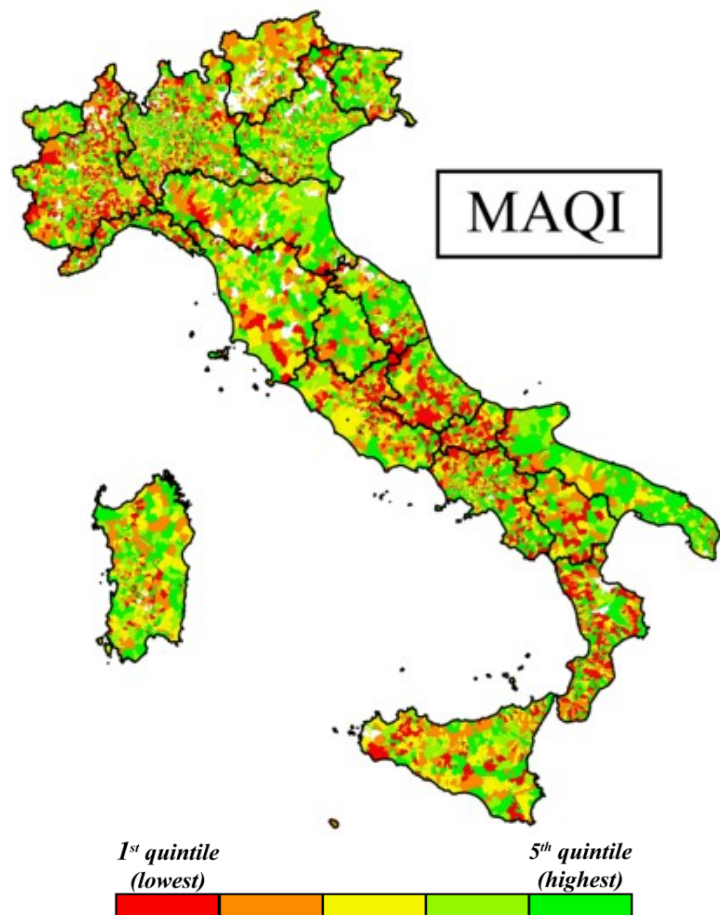
Sopra o sotto 100

Il confronto usa lo stesso riferimento nel tempo.

La differenza è in punti

Passare da 100 a 105 equivale a +5 punti di indice. Non misura un +5% di qualità.

La geografia del MAQI nel 2022



Un territorio eterogeneo

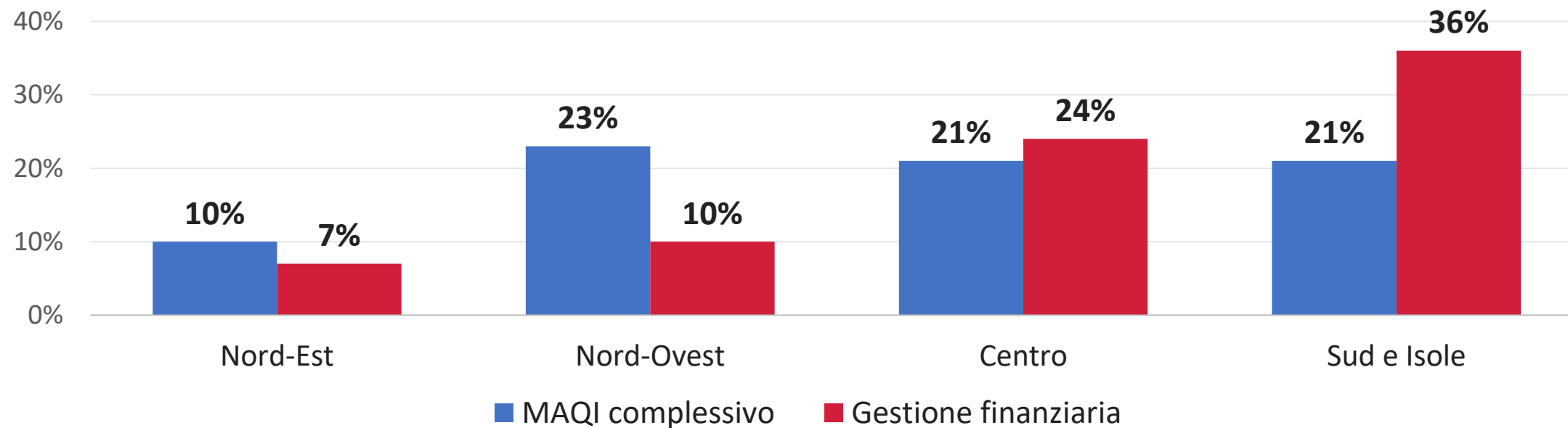
Emilia-Romagna e Veneto concentrano molti Comuni con punteggi elevati.

Differenze anche interne

In Calabria molti Comuni ricadono nel gruppo con i punteggi più bassi. La mappa varia anche entro le regioni.

Il divario territoriale cambia per pilastro

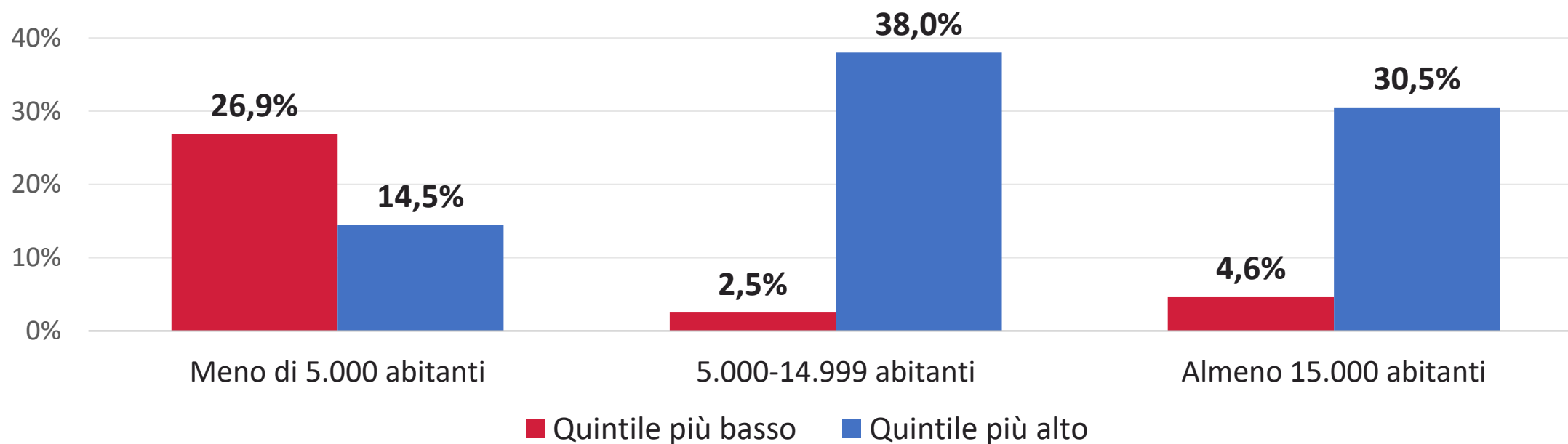
Comuni nel quintile più basso, in percentuale sul totale della propria area (2022)



Il divario Nord-Sud emerge soprattutto nella dimensione finanziaria.

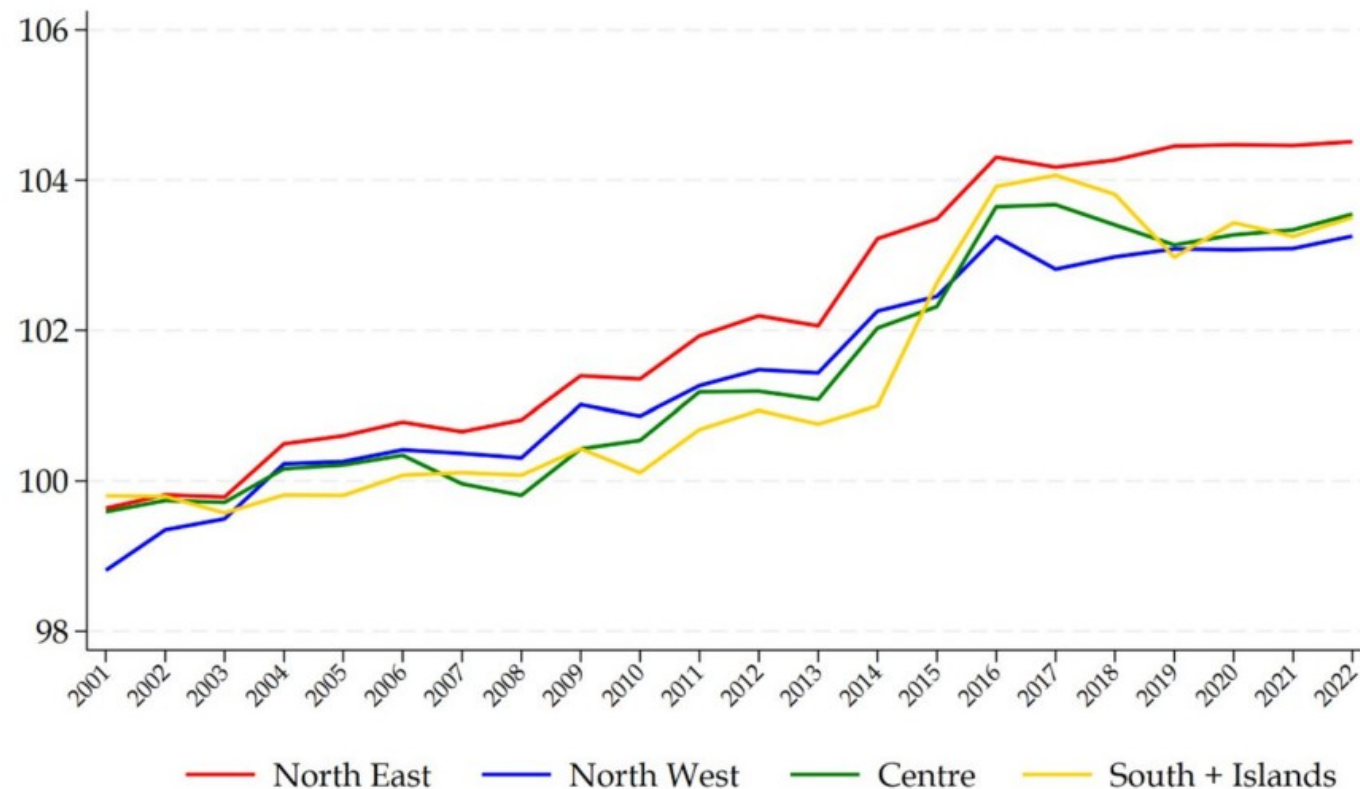
Le difficoltà dei Comuni più piccoli

Quota di Comuni nei quintili estremi del MAQI, per dimensione demografica (2022)



Il 26,9% dei piccoli Comuni si colloca nel quintile più basso.

L'evoluzione dal 2001 al 2022



**Crescita media
in tutte le aree**

Dal 2016
l'andamento
si stabilizza

Le riforme contabili richiedono cautela nella lettura delle discontinuità.

Un uso concreto per la statistica comunale

Confronto

Comuni con dimensione e contesto simili aiutano a interpretare la propria posizione.

Diagnosi

Pilastri e indicatori permettono di circoscrivere gli aspetti da approfondire.

Monitoraggio

La serie storica può affiancare indicatori di servizio, personale e bilancio.

Valutazione

L'incrocio con dati su progetti e finanziamenti può sostenere nuove analisi.

Le cautele nell'interpretazione

Misure indirette

Titoli di studio e professioni descrivono alcune caratteristiche. Le competenze effettive sono più ampie.

Disponibilità dei dati

Copertura, imputazioni e cambiamenti contabili vanno considerati nelle serie storiche.

Contesto e dimensione

Risorse, organizzazione e servizi gestiti incidono sulla lettura dei confronti.

Risultati descrittivi

Le associazioni osservate richiedono analisi specifiche per stabilire rapporti causali.

MAQI: dati e approfondimenti

La qualità amministrativa si comprende meglio quando il punteggio si legge insieme ai suoi pilastri.

sites.google.com/view/maqi/home

Sul sito: dataset 2001-2023, nota metodologica e pubblicazione

[Cerqua, Giannantoni, Zampollo e Mazziotta \(2025\)](#)

Social Indicators Research, 177, 345-378

Contatti: augusto.cerqua@uniroma1.it