
URBES, ARCHIMEDE, Censimento permanente I Comuni verso l'uso statistico degli archivi amministrativi e dei sistemi di integrazione delle fonti

L'operatività a livello di area vasta degli uffici comunali di statistica

Sintesi

- Città metropolitane e «enti di area vasta»
- Siamo in presenza di un'innovazione straordinaria dell'assetto istituzionale, anche se ancora non sono chiari i punti di approdo
- Le città metropolitane sono molto diverse tra loro
- La Città metropolitana di Firenze
- Il progetto di ufficio di statistica metropolitano
- L'ipotesi del censimento permanente a scala metropolitana (provinciale/area vasta)
- L'estensione delle attività statistiche del capoluogo/ente capofila a tutti i comuni, compatibilmente con lo stato delle fonti

Il nuovo ente Città metropolitana

- Ente di secondo grado
- Ruolo oggettivamente preminente e di riferimento del comune capoluogo
- “i servizi in materia statistica” sono espressamente indicati dalla legge come una delle **funzioni fondamentali dei comuni** (Legge 24 dicembre 2012, n. 228), senza alcun riferimento alle funzioni esercitate tra quelle tradizionalmente di competenza statale
- Anagrafe, stato civile, leva, elettorale, statistica rimangono comunque funzioni esercitate dal Sindaco quale Ufficiale di Governo
- il combinato disposto delle previsioni dell’art.1, commi 44 e 85 della Legge 7 aprile 2014, n. 56 attribuisce alla città metropolitana (come alla provincia) la funzione fondamentale di “raccolta ed elaborazione di dati” che può essere ricondotta solo genericamente a una funzione statistica
- Si tratta di un «combinato disposto» perché non viene richiamata esplicitamente nelle funzioni proprie della Città metropolitana

Le città metropolitane sono molto diverse tra loro

Città metropolitane	n° comuni	residenti 31/12/13	superficie km ²	n° residenti/ km ²
Torino	316	2.297.917	6.829	336
Genova	67	868.046	1.839	472
Milano	134	3.176.180	1.575	2.017
Venezia	44	857.841	2.462	348
Bologna	56	1.001.170	3.702	270
Firenze	42	1.007.252	3.514	287
Roma	121	4.321.244	5.352	807
Napoli	92	3.127.390	1.171	2.671
Bari	41	1.261.954	3.821	330
Reggio Calabria	97	550.199	3.183	173
Palermo	82	1.275.598	4.992	256
Messina	108	648.371	3.266	199
Catania	58	1.115.704	3.552	314
Cagliari	71	560.827	4.570	123

Firenze	Borgo San Lorenzo	Figline Valdarno	Pontassieve	S.Casciano V.P.
Scandicci	Sesto Fiorentino	Empoli	Castelfiorentino	

La città metro

42 comuni
1 milione abitanti
3.514 Km^q
287 residenti/Kmq



Il progetto per l'ufficio di statistica metropolitano/1

- Alla ex Provincia di Firenze viene svolta solo attività di raccolta dati e pubblicazione di elaborazioni tabellari esclusivamente per il settore turistico
- Al Comune di Firenze opera un ufficio costituito ai sensi del D.Legs.vo 322/1989, con 17 addetti
- Negli altri comuni della provincia di Firenze risultano formalmente costituiti uffici ai sensi del D.Legs.vo 322/1989 in 25 comuni su 43, con 68 addetti teorici complessivi (rilevazione EUP-Istat)

Il progetto per l'ufficio di statistica metropolitano/2

Lo statuto della città metropolitana prevede all'art.20 che *“La Città metropolitana [possa] stipulare accordi, convenzioni e altre forme di cooperazione e collaborazione con i comuni o le loro unioni ai fini della organizzazione e gestione comune di servizi, della gestione coordinata e condivisa dell'esercizio delle rispettive funzioni”*. In particolare è previsto che *“La Città metropolitana [possa] stipulare convenzioni con comuni e unioni dei comuni per la organizzazione di uffici condivisi per lo svolgimento di funzioni, servizi o specifiche attività, individuando l'amministrazione capofila presso la quale opererà l'ufficio, e definendo gli aspetti organizzativi, funzionali e finanziari”*.

Il progetto per l'ufficio di statistica metropolitano/3

La funzione rientra senz'altro tra quelle suscettibili di essere conferite ai sensi dell'art. 19 dello Statuto. *“La Città Metropolitana di Firenze ... attribuisce la titolarità di proprie funzioni in capo ai comuni o alle unioni di comuni che, per struttura ed inquadramento sociale ed economico del territorio rappresentato, sono maggiormente in grado di soddisfare le istanze delle collettività locali nel rispetto dei principi di sussidiarietà, differenziazione, adeguatezza e proporzionalità.”*

Il progetto per l'ufficio di statistica metropolitano/4

- Il Consiglio metropolitano potrebbe conferire al Comune di Firenze nell'immediato, e **in prospettiva all'ufficio di statistica associato della città metropolitana di Firenze**, la propria funzione di raccolta ed elaborazione dati, come primo passo per un esercizio coordinato e condiviso della funzione statistica tra tutti i comuni nel territorio metropolitano
- Può essere stipulata una convenzione tra la Città metropolitana e tutti i comuni del territorio per la costituzione di un ufficio condiviso per lo svolgimento della funzione statistica, individuando nel Comune di Firenze l'amministrazione capofila presso la quale operi l'ufficio
- Può essere sottoscritto un accordo con l'Istituto Nazionale di Statistica per sperimentare l'esercizio associato della funzione statistica nella nuova realtà istituzionale, anche in vista di nuove disposizioni del Sistema Statistico Nazionale

Il progetto per l'ufficio di statistica metropolitano/5

L'ufficio, che può anche non prevedere la presenza della totalità dei comuni, viene a ricadere nella disciplina della costituzione, dell'organizzazione e del funzionamento degli uffici di statistica in forma associata di cui alla direttiva n.7/Comstat del 18 dicembre 1992, recante Disposizioni per l'organizzazione ed il funzionamento degli uffici di statistica di cui all'articolo 3, punto 3, del decreto legislativo 6 settembre 1989, n.322, mediante ricorso alle forme associative o di cooperazione e della circolare n.3/Sistan del 27 aprile 1999, recante Costituzione dell'ufficio in forma associata.

Il censimento permanente a scala metropolitana/1

Progetto sperimentale, in collaborazione con l'Istat, a partire dal 2016, svolgendo le rilevazioni censuarie permanenti:

- effettuazione del censimento permanente considerando il territorio della Città Metropolitana come un unico ente
- organizzazione delle nuove rilevazioni censuarie (caratterizzate da tecniche campionarie) per aree
- massimizzazione delle economie derivanti dall'organizzazione su vasta scala dei processi
- vantaggi delle maggiori tempestività nel rilascio dei dati.

2016

Il censimento permanente a scala metropolitana/2

Descrizione Comune	Popolazione al 31 dicembre	Numero Famiglie	rilascio 2016 rif.2016	rilascio 2018 rif.2017	rilascio 2020 rif.2018	Fraz. campionamento	Famiglie da intervistare
Firenze	377.207	186.876	X			4,0	7.475
Q5	108.141	52.948	X			4,0	2.118
Q2 + Q1 rivadestra	143.079	73.276	X			4,0	2.931
Riva sinistra	125.987	60.652	X			4,0	2.426
Area Fiorentina	255.369	105.921	X			4,0	4.237
Empolese Valdelsa	174.487	70.394	X			4,0	2.816
Totale Città metropolitana	1.007.252	447.489	X				17.900

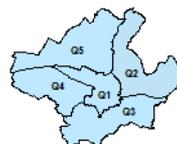
Rilascio 2



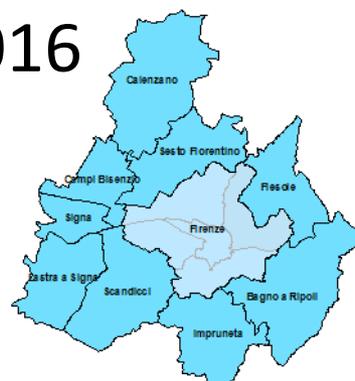
Rilascio 2016 rif. 2016



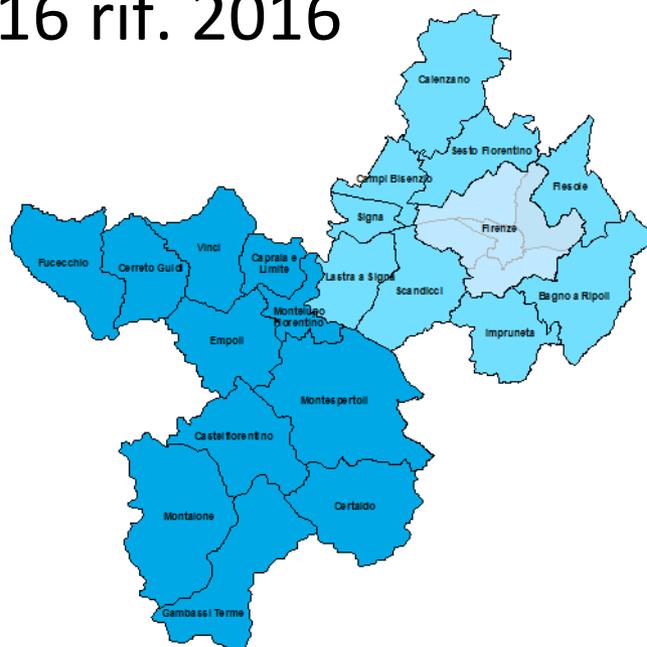
Rilascio 2016 rif. 2016



Rilascio 2016 rif. 2016



Rilascio 2016 rif. 2016



2018

Il censimento permanente a scala metropolitana/3

Descrizione Comune	Popolazione al 31 dicembre	Numero Famiglie	rilascio 2016 rif.2016	rilascio 2018 rif.2017	rilascio 2020 rif.2018	Fraz. campionamento	Famiglie da intervistare
Mugello	63.603	27.018		X		4,0	1.081
Campi Bisenzio	45.279	17.513		X		4,0	701
Scandicci	50.416	21.721		X		4,0	869
Sesto Fiorentino	49.093	20.635		X		4,0	825
Empoli	47.904	19.637		X		4,0	785
Montagna fiorentina	60.789	26.294		X		4,0	1.052
Chianti	43.423	17.965		X		4,0	719

Rilascio 2018 rif. 2017



Rilascio 2018 rif. 2017



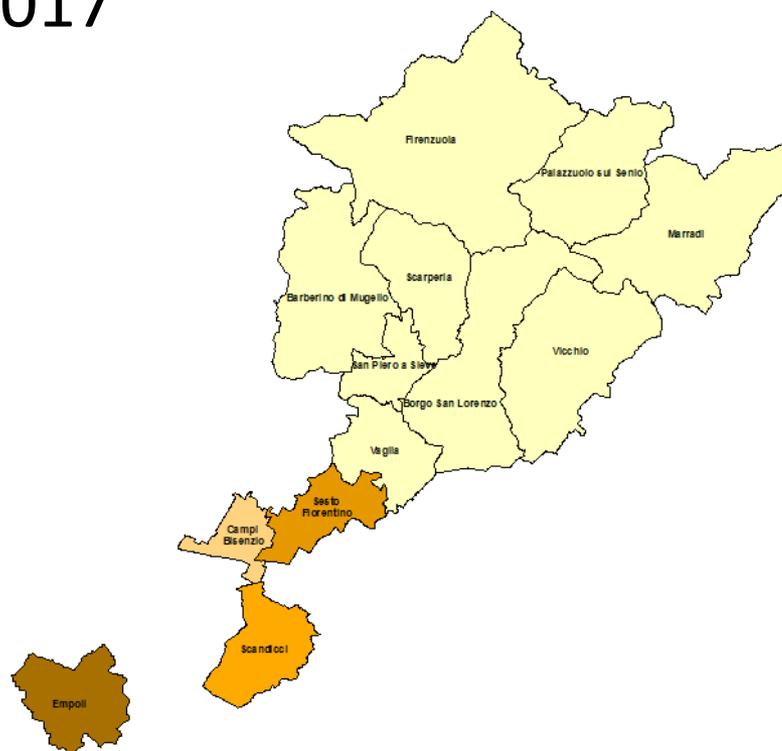
Rilascio 2018 rif. 2017



Rilascio 2018 rif. 2017



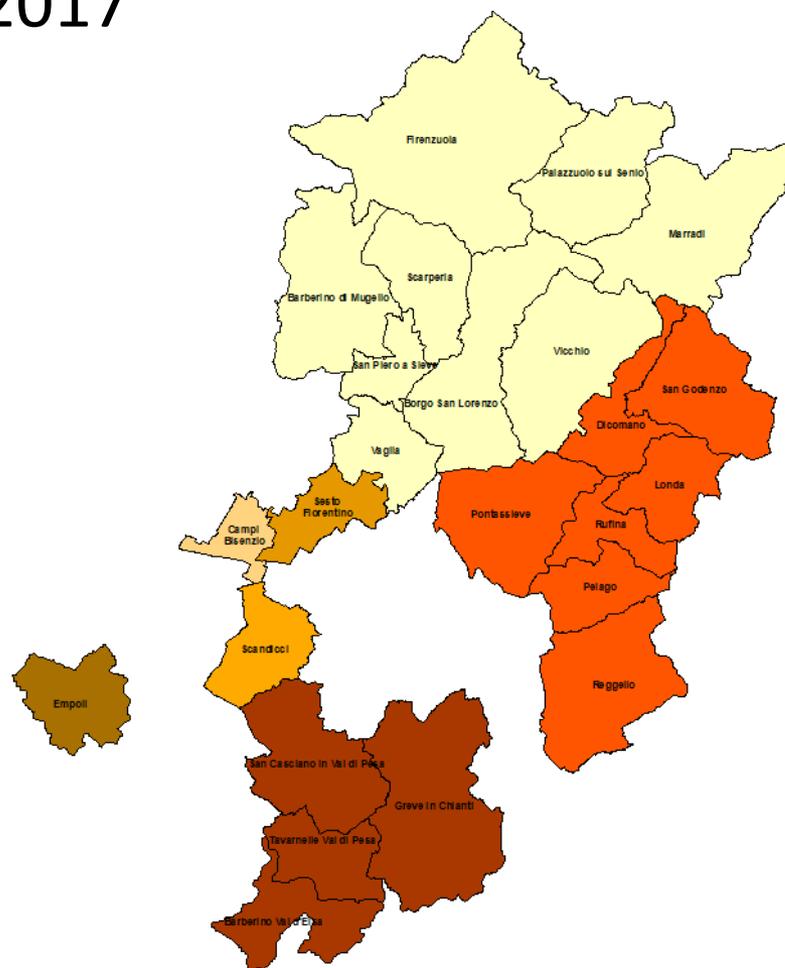
Rilascio 2018 rif. 2017



Rilascio 2018 rif. 2017



Rilascio 2018 rif. 2017



2020

Il censimento permanente a scala metropolitana/3

Descrizione Comune	Popolazione al 31 dicembre	Numero Famiglie	rilascio 2016 rif.2016	rilascio 2018 rif.2017	rilascio 2020 rif.2018	Fraz. campionamento	Famiglie da intervistare
Media Aree Comunali di Censimento	17.962	8.899			X		
Barberino di Mugello	10.840	4.549			X	5,8	264
Borgo San Lorenzo	18.091	7.629			X	5,8	442
Firenze	4.844	2.191			X	9,6	210
Marradi	3.192	1.464			X	9,6	141
Palazzuolo sul Senio	1.169	554			X	9,6	53
San Piero a Sieve	4.302	1.840			X	9,6	177
Scarperia	7.835	3.132			X	8,9	279
Vaglia	5.067	2.242			X	8,9	200
Vicchio	8.263	3.417			X	8,9	304
Bagno a Ripoli	25.538	10.504			X	4,0	420
Calenzano	17.253	7.269			X	5,8	422
Fiesole	14.098	6.240			X	5,8	362
Impruneta	14.594	6.359			X	5,8	369
Lastra a Signa	19.722	8.298			X	5,8	481
Signa	19.376	7.382			X	5,8	428
Capraia e Limite	7.579	3.090			X	8,9	275
Castelfiorentino	17.842	7.142			X	5,8	414
Cerreto Guidi	10.735	4.147			X	5,8	241
Certaldo	16.076	6.719			X	5,8	390
Fucecchio	23.515	9.043			X	4,0	362
Gambassi Terme	4.860	1.957			X	9,6	188
Montaione	3.726	1.540			X	9,6	148
Montelupo Fiorentino	13.970	5.734			X	5,8	333
Montespertoli	13.614	5.572			X	5,8	323
Vinci	14.666	5.813			X	5,8	337
Dicomano	5.642	2.448			X	8,9	218
Londa	1.845	794			X	9,6	76
Pelago	7.682	3.296			X	8,9	293
Pontassieve	20.646	9.187			X	4,0	367
Reggello	16.314	6.787			X	5,8	394
Ruffina	7.469	3.194			X	8,9	284
San Godenzo	1.191	588			X	9,6	56
Valdarno superiore	32.374	13.021			X	4,0	521
Figline Valdarno	17.136	6.930			X	5,8	402
Incisa in Val d'Arno	6.530	2.615			X	8,9	233
Rignano sull'Arno	8.708	3.476			X	8,9	309
Barberino Val d'Elsa	4.405	1.818			X	9,6	175
Greve in Chianti	14.035	5.829			X	5,8	338
San Casciano in Val di Pesa	17.168	7.103			X	5,8	412
Tavarnelle Val di Pesa	7.815	3.215			X	8,9	286

Il censimento permanente a scala metropolitana/4

- Rilascio di dati nel 2016 con riferimento al 2016 (e poi ogni anno) per l'intera Città Metropolitana, Firenze nel suo insieme (ma anche dettagliato per aree Q5, Q2+riva destra del Q1, riva sinistra), l'intera area fiorentina escluso Firenze, l'Empolese Valdelsa.
- Si avrebbe poi un rilascio nel 2018 con riferimento al 2017 (e successivamente ogni anno, con un anno di ritardo) anche per Mugello, Montagna fiorentina e Chianti, e per i singoli comuni di Campi Bisenzio, Empoli, Scandicci, Sesto Fiorentino.
- Nel 2020 con riferimento 2018 (e successivamente ogni anno con due anni di ritardo) per tutti i restanti comuni della Città Metropolitana.

Il progetto per l'ufficio di statistica metropolitano/6

- Raccolta, elaborazione e pubblicazione delle informazioni statistiche strutturali riferite ai singoli comuni
- Archivi amministrativi e registri statistici conferiti e a disposizione pubblica
- Annuario statistico della Città Metropolitana sviluppato sulla scorta dell'Annuario online del Comune di Firenze annuario.comune.fi.it
- Alimentazione di un sistema di pubblicazione di dati in formato aperto su scala metropolitana opendata.comune.fi.it
- Estensione ai singoli comuni della pertinenza dei lavori del Comune di Firenze presenti nel Programma Statistico Nazionale:
 - FIR-00001 Le forze di lavoro nel Comune di Firenze e nell'area fiorentina
 - FIR-00004 Profilo demografico della città e dell'area fiorentina
 - FIR-00005 Numerazione civica georeferenziata
 - FIR-00007 La qualità della vita a Firenze
 - FIR-00015 I redditi dei fiorentini
- Trasformazione a scala metropolitana del portale statistica.fi.it.
- Estensione delle notizie diffuse via Twitter [@FiStatistica](https://twitter.com/FiStatistica)

Grazie per l'attenzione

riccardo.innocenti@comune.fi.it
presidente@usci.it