

**URBES, ARCHIMEDE, Censimento permanente  
I Comuni verso l'uso statistico degli archivi amministrativi  
e dei sistemi di integrazione delle fonti**

Uso statistico delle fonti amministrative:  
l'Istat per il coordinamento della modulistica e  
la documentazione degli archivi amministrativi

*Raffaele Malizia – Istat, Direttore centrale per lo sviluppo e il  
coordinamento della rete territoriale e del Sistan*

Terni, 18 giugno 2015

BCT- Biblioteca comunale Terni- Sala videoconferenze - Piazza della Repubblica, 1

# Una NUOVA STRATEGIA: il progetto Coordinamento della modulistica amministrativa

DPR 7 settembre 2010, n.166

Regolamento recante il riordino dell'Istituto Nazionale di Statistica

l'ISTAT provvede a “definire i metodi e i formati da utilizzare da parte delle pubbliche amministrazioni per lo scambio e l'utilizzo in via telematica dell'informazione statistica e finanziaria, nonché a coordinare modificazioni, integrazioni e nuove impostazioni della modulistica e dei sistemi informativi utilizzati dalle pubbliche amministrazioni per raccogliere informazioni utilizzate o da utilizzare per fini statistici”

- ❑ attribuisce a ISTAT il ruolo di coordinamento della modulistica con riferimento a TUTTI gli archivi, UTILIZZATI o UTILIZZABILI

# Una NUOVA STRATEGIA: il progetto Coordinamento della modulistica amministrativa

Gli Istituti di statistica sono oggi chiamati a fornire **NUOVI SERVIZI** a **TUTTI** gli utilizzatori degli archivi amministrativi, **EFFETTIVI** e **POTENZIALI**, inclusi **gli stessi enti titolari degli archivi**

- ❑ Raccogliere e diffondere **tutta la conoscenza necessaria ad un uso efficace degli archivi disponibili**
- ❑ **Intervenire** in misura quanto più estesa possibile **sugli archivi disponibili** per favorirne l'usabilità statistica

## Il progetto Coordinamento della modulistica amministrativa

Per fornire tali servizi a tutti i potenziali utilizzatori l'Istat ha avviato il progetto **Coordinamento della modulistica amministrativa** che si impernia su queste attività:

- ❑ Conduzione di **ISTRUTTORIE** sugli archivi amministrativi degli enti centrali e sui moduli che li alimentano
- ❑ **CENSIMENTI DEGLI ARCHIVI** amministrativi degli enti territoriali
- ❑ **RILEVAZIONE continua dei progetti di innovazione** alla modulistica e agli archivi e formulazione di valutazioni tecnico-metodologiche

coordinate dalla **COMMISSIONE PERMANENTE PER IL COORDINAMENTO DELLA MODULISTICA AMMINISTRATIVA**

- ✓ composta di membri designati da Istat e dagli enti centrali nonché dagli organismi di rappresentanza degli enti territoriali, fra cui ANCI

# La DIRETTIVA per il coordinamento della modulistica amministrativa e dei sistemi informativi per finalità statistiche

## Sommario:

- 1.Premessa: scopo, oggetto e struttura della direttiva
- 2.Quadro normativo di riferimento
- 3.Ambito di applicazione
- 4.Obiettivi dell'attività di coordinamento della modulistica e dei sistemi informativi
- 5.Organizzazione dell'attività di coordinamento della modulistica e dei sistemi informativi
- 6.Modalità di espletamento dell'attività di coordinamento della modulistica e dei sistemi informativi
- 7.Disposizioni specifiche per la rilevazione continua delle iniziative di modifica alla modulistica, e in generale dei progetti di innovazione relativi agli archivi amministrativi o gestionali e ai sistemi informativi
- 8.Disposizioni specifiche per la realizzazione di Sistemi Informativi Statistici
- 9.Pubblicazione della Direttiva

## ALLEGATI

Allegato n. 1: "Definizioni e concetti"

Allegato n. 2: "Destinatari della Direttiva"

# La DIRETTIVA per il coordinamento della modulistica amministrativa e dei sistemi informativi per finalità statistiche

## AMBITO DI APPLICAZIONE

- I soggetti espressamente individuati nell'Allegato 2 denominato «Destinatari della Direttiva»
  - Ministero Istruzione, Università e Ricerca
  - Ministero della Salute
  - Ministero degli Interni
  - Ministero del Lavoro
  - Agenzia delle entrate
- Si procederà a breve a un'integrazione dei soggetti destinatari attraverso l'integrazione dell' Allegato 2 «Destinatari della Direttiva» che porterà alla progressiva estensione del campo di applicazione

# Il progetto Coordinamento della modulistica amministrativa

**ISTRUTTORIE** sugli archivi amministrativi degli enti centrali e i moduli che li alimentano: analisi e documentazione del **CONTENUTO** e della **QUALITA'** per l'uso a fini statistici dell'archivio

contiene i risultati delle istruttorie

**FRAMEWORK per la QUALITA'** degli archivi amministrativi

contiene i risultati dei censimenti

**sistema DARCAP**  
(Documentazione degli **ARCH**ivi delle **Am**ministrazioni **P**ubbliche)

**CENSIMENTI DEGLI ARCHIVI** amministrativi degli enti territoriali

contiene le comunicazioni delle innovazioni e le valutazioni

**RILEVAZIONE continua dei progetti di innovazione** alla modulistica e agli archivi e formulazione di valutazioni tecnico-metodologiche: gli ENTI comunicano i progetti di innovazione alla modulistica e agli archivi all'Istat che può emettere valutazioni e richieste di cambiamento

Nelle due schermate che seguono sono presentate le pagine di accesso e le relative modalità di ricerca dei metadati sugli archivi degli enti centrali e degli enti territoriali. Con riferimento a questi ultimi sono attualmente disponibili informazioni di sintesi su 1384 archivi di 40 Amministrazioni provinciali.

The screenshot shows a web browser window displaying the DARCAP website. The browser's address bar shows the URL: [https://darcap.istat.it/RicercaArchivi\\_Consulta.php?tpog=2](https://darcap.istat.it/RicercaArchivi_Consulta.php?tpog=2). The website header includes the DARCAP logo and the text "Documentazione ARCHivi Amministrazioni Pubbliche". Navigation links for "Home Sistan", "FAQ", "Mappa", and "Contatt" are visible. A sidebar on the left contains a menu with options like "Visualizza progetti", "Ricerca Archivi", "Ricerca Archivi per contenuti", "Ricerca Moduli", and "Ricerca Moduli per contenuti". The main content area is titled "Ricerca Archivi" and features two tabs: "enti centrali" (selected) and "enti territoriali". Below the tabs are search filters: "Tipo Ente" with radio buttons for "Presidenza del Consiglio dei Ministri e Ministeri", "Organi costituzionali e di rilievo costituzionale", and "Enti di regolazione dell'attività economica"; "Nome Archivio" and "Ente" with search input fields; and "Periodo" with "dal:" and "al:" input fields. A "Cerca" button is at the bottom. A "Pulisci" link is in the top right of the search area. The browser's taskbar at the bottom shows several open documents.

Accesso al client Web Zim x Istat.it x Ricerca Archivi x Nuova scheda x Ricerca Archivi x

https://darcap.istat.it/RicercaArchivi\_Consulta.php?tpog=2

*La rete statistica per il paese* **DARCAP**   
 Documentazione ARCHivi Amministrazioni Pubbliche

[Home](#)

Ricerca Archivi

**DARCAP Consultazione**

- Visualizza progetti
- Ricerca Archivi**
- Ricerca Archivi per contenuti
- Ricerca Moduli
- Ricerca Moduli per contenuti

**enti centrali** **enti territoriali** [Pulisci](#)

**Regione:**

- Tutte
- Abruzzo
- Basilicata

**Missione:** 

- Tutte
- agricoltura, politiche agroalimentari e pesca
- assetto del territorio ed edilizia abitativa

**Tipo Procedimento:**

- accertamenti costitutivi
- atti di controllo e verifiche
- atti di pianificazione, coordinamento e

**Nome Archivio:**

**Tipo Ente:**

- Regioni
- Province autonome
- Amministrazioni provinciali

**Programma:** 



**Ente:**



**Periodo:** dal:  al:

**Cerca**

Schema report final...docx | testo\_per\_obiettivi...docx | Portale e Community...rtf | obiettivo1\_2014\_O...docx | Mostra tutti i download...

# Analisi su alcuni archivi e loro esposizione nel sistema di documentazione

A mero titolo di esempio, di seguito la parte iniziale delle pagine relative all'istruttoria effettuata sull'archivio del ministero dell'interno acquisto e reiezione della cittadinanza italiana.

The screenshot shows a web browser window with the URL [https://darcap.istat.it/frmVisAnaContIstr.php?o=1595&v=1&prov=RicercaArchivi\\_Consulta.php?tpog=2&tabrit=centrali](https://darcap.istat.it/frmVisAnaContIstr.php?o=1595&v=1&prov=RicercaArchivi_Consulta.php?tpog=2&tabrit=centrali). The page title is 'DARCAP Consultazione'. The main navigation menu includes 'Anagrafica', 'Contenuti', 'Altre Informazioni', 'Istruttoria', and 'Esci'. The left sidebar contains 'Visualizza progetti', 'Ricerca Archivi', 'Ricerca Archivi per contenuti', 'Ricerca Moduli', and 'Ricerca Moduli per contenuti'. The 'Anagrafica' section is active, displaying details for the 'Archivio acquisto e reiezione della cittadinanza italiana'.

**Anagrafica**

**Nome:** Archivio acquisto e reiezione della cittadinanza italiana

**Descrizione:** L'archivio contiene tutte le richieste delle concessioni della cittadinanza italiana attraverso le tre differenti tipologie: - Richiesta per matrimonio - Richiesta per residenza - Richiesta per meriti speciali

**Nome versione:** Archivio acquisto e reiezione della cittadinanza italiana - 2014

**Descrizione versione:** L'utilizzo dell'applicazione SICITT è correlato alla gestione della procedura di richiesta della concessione delle Cittadinanza Italiana. L'applicazione, infatti, permette di informatizzare tutto il flusso procedurale previsto per la gestione delle pratiche inerenti tale richiesta.

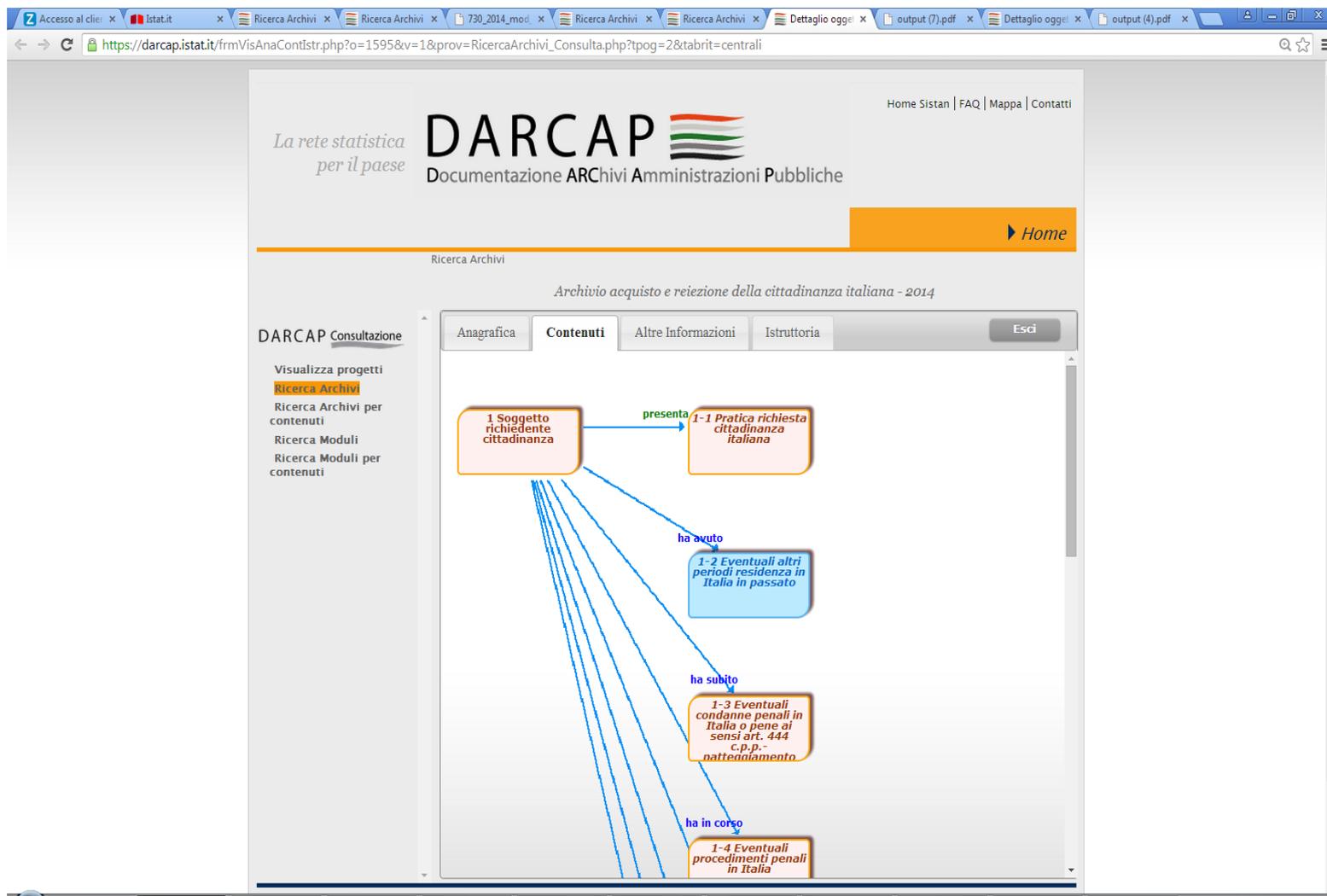
**Data inizio:** 01/01/2013

**Data fine:**

**Collettivi**

Tipo	Nome	Descrizione
popolazione	1 Soggetto richiedente cittadinanza	Attualmente la cittadinanza italiana è regolata dalla legge 5 febbraio 1992, n. 91 (e relativi regolamenti di esecuzione: in particolare il DPR 12 ottobre 1993, n. 572 e il DPR 18 aprile 1994, n. 362) che, a differenza della legge precedente, rivaluta il peso della volontà individuale nell'acquisto e nella perdita della cittadinanza e riconosce il diritto alla titolarità contemporanea di più cittadinanze. L'archivio contiene tutte le richieste di cittadinanza italiana attraverso le due differenti tipologie: - Richiesta per matrimonio. - Richiesta per residenza.
popolazione	1.1 Soggetto richiedente cittadinanza per matrimonio	La cittadinanza, ai sensi dell'articolo 5 della legge 5 febbraio 1992 n. 91 e successive modifiche e integrazioni, può essere concessa al soggetto richiedente "per matrimonio" con cittadino italiano (competenza delle prefetture o dei consolati se residente all'estero). PRE-REQUISITI 1. Il richiedente, straniero o apolide, deve essere coniugato con cittadino italiano e risiedere legalmente in Italia da almeno 2 anni dalla celebrazione del matrimonio 2. Se i coniugi risiedono all'estero. la

Le ontologie dell'archivio con l'evidenza delle relazioni fra gli elementi dei collettivi e gli eventi sono anche descritte sotto forma di grafo, come di seguito mostrato per una porzione dell'archivio considerato.



Attualmente in Darcap sono esposti i progetti di modifica di un set di moduli fiscali di titolarità dell'Agenzia delle entrate nonché informazioni sintetiche e allegati che riportano la relativa modulistica, le modifiche alla stessa intervenute nel corso degli ultimi anni e le istruzioni alla compilazione.

Nelle schermate che seguono è riportato un esempio delle modalità di navigazione e delle informazioni presenti.

The screenshot shows the DARCAP web application interface. The header includes the logo and the text "DARCAP Documentazione ARCHivi Amministrazioni Pubbliche". The main content area is titled "Ricerca Moduli" and features a search form with the following fields:

- enti centrali** / **enti territoriali** (tabs)
- Tipo Ente:**
  - Presidenza del Consiglio dei Ministri e Ministri
  - Organi costituzionali e di rilievo costituzionale
  - Enti di regolazione dell'attività economica
- Nome Modulo:** (text input with placeholder "...ricerca per parola chiave...")
- Periodo:** dal: [ ] al: [ ]
- Gruppi:** (text input with placeholder "...ricerca per parola chiave...")
- Ente:**
  - agenzia del demanio
  - agenzia del territorio
  - agenzia delle dogane e dei monopoli
  - agenzia delle entrate
  - ministero degli affari esteri

A "Cerca" button is located below the search fields. Below the search form is a table with the following columns: Gruppo, Ente, and Nome Modulo.

	Gruppo	Ente	Nome Modulo
1	~ [ ] x	~ [ ] x	modello 730
2		agenzia delle entrate	modello 770 ordinario
3		agenzia delle entrate	modello cnm
4		agenzia delle entrate	modello 770 semplificato
5		agenzia delle entrate	modello cud
6		agenzia delle entrate	modello irap

The interface also includes a sidebar with navigation options: "DARCAP Consultazione", "Visualizza progetti", "Ricerca Archivi", "Ricerca Archivi per contenuti", "Ricerca Moduli" (highlighted), and "Ricerca Moduli per contenuti". The browser's taskbar at the bottom shows several open PDF files related to tax forms and instructions.

Procedendo nella navigazione e selezionando, ad esempio, il modello 730, si ricavano informazioni di sintesi come quelle di cui ai seguenti report:

**DARCAP** Documentazione ARChivi Amministrazioni Pubbliche

**Istat**

**Anagrafica**

<b>Nome:</b>	Modello 730	<b>Descrizione:</b>	Modello per la dichiarazione dei redditi: i lavoratori dipendenti e i pensionati (in possesso di determinati redditi) possono presentare la dichiarazione con il modello 730. AVVISO: modulo in corso di documentazione. Moduli ed istruzioni disponibili come documenti allegati
<b>Nome versione:</b>	Modello 730 - 2014	<b>Descrizione versione:</b>	Modello 730 - 2014 - Redditi 2013
<b>Data inizio:</b>	01/01/2014		
<b>Data fine:</b>			

**DARCAP** Documentazione ARChivi Amministrazioni Pubbliche

**Istat**

Modello 730 - 2014

**Enti Gestori**

Ente	Ufficio	Tipo	Data inizio	Data fine
AGENZIA DELLE ENTRATE	Ufficio generico : AGENZIA DELLE ENTRATE	Primario	01/01/2014	--

**Referenti**

**Documenti allegati**

Descrizione	Nome file	Data
modello	<a href="#">730_2014_mod Rettifica.pdf</a>	26/03/2015
istruzioni	<a href="#">730_2014_istr Rettifica.pdf</a>	26/03/2015
elenco novit�	<a href="#">7302014elenconovita.pdf</a>	31/03/2015

Con riferimento ad altri moduli, il processo di popolamento è stato portato ad uno stato più avanzato in quanto la collaborazione con l'ente titolare è stata sviluppata maggiormente essendo iniziata prima. Ad esempio nel caso del Ministero dell'interno, il modulo sui permessi di soggiorno è documentato in modo esaustivo, sia nella parte attinente alle informazioni anagrafiche (v. schermata di seguito), sia in quella relativa ai contenuti, navigabili attraverso un grafo che evidenzia le relazioni fra gli elementi gestiti (schermata successiva), sia ancora nella sezione dedicata ai contenuti e alla struttura del modulo in esame.

The screenshot shows the DARCAP Consultazione interface. On the left, there is a sidebar with navigation options: 'Visualizza progetti Ricerca Archivi', 'Ricerca Archivi per contenuti', 'Ricerca Moduli' (highlighted), and 'Ricerca Moduli per contenuti'. The main content area is titled 'Anagrafica' and contains a table of collective events.

Tipo	Nome	Descrizione
popolazione	01 Straniero	Individuo con regolare ingresso sul territorio dello Stato italiano in quanto in possesso del passaporto o documento equipollente e del visto di ingresso, salvo i casi di esenzione previsti da accordi internazionali
popolazione	02 Familiare convivente dello straniero	coniuge, figli minori di 14 anni o altro familiare convivente con il cittadino extracomunitario che fa richiesta di aggiornamento del permesso/carta di soggiorno
evento	01-01 Soggiorni negli ultimi 5 anni	la pregressa permanenza quinquennale in Italia è un requisito indispensabile per il rilascio del permesso di soggiorno UE per lungo soggiornanti: sono richiesti gli indirizzi completi dei soggiorni tenuti da parte dello straniero che effettua la richiesta
evento	01-02 Richiesta di primo rilascio del permesso di soggiorno	il cittadino straniero con ingresso regolare nel territorio italiano per un periodo superiore a tre mesi può richiedere il permesso di soggiorno per una motivazione uguale a quella descritta sul visto
evento	01-03 Rilascio permesso di soggiorno	si rilascia il permesso di soggiorno su richiesta dell'interessato e a seguito dei controlli necessari con durata diversa a seconda della motivazione e comunque per non più di 2 anni
evento	01-04 Aggiornamento permesso di soggiorno	L'aggiornamento può avvenire per un cambio di domicilio, per una modifica dello stato civile, per l'inserimento del numero dei figli, per un cambio di passaporto
evento	01-05 Richiesta duplicato del permesso di soggiorno	a seguito di smarrimento o furto del proprio permesso di soggiorno
evento	01-06 Rinnovo permesso di soggiorno	il rinnovo avviene su richiesta dell'interessato in possesso di un permesso di soggiorno in scadenza, con istanza da presentare al Questore 60 giorni prima della scadenza. Il rinnovo prevede una durata non superiore a quella stabilita nel primo rilascio
evento	01-07 Diniego rilascio/rinnovo del permesso di soggiorno	il diniego avviene per mancanza di idonea documentazione atta a confermare lo scopo e le condizioni del soggiorno; pericolosità del soggetto; mancanza di mezzi di sostentamento adeguati alla durata del soggiorno e al viaggio di ritorno, salvo i casi di esenzione; segnalazione come persona inammissibile da uno dei paesi dell'area Schengen. Il rifiuto del permesso di soggiorno può essere altresì adottato sulla base di convenzioni o accordi internazionali, resi esecutivi in Italia, quando lo straniero non soddisfa le condizioni di soggiorno applicabili in uno degli Stati contraenti, salvo che ricorrano seri motivi, in particolare di carattere umanitario o risultanti da obblighi costituzionali o internazionali dello Stato italiano
evento	01-08 Revoca del permesso	se il permesso di soggiorno è stato rilasciato, esso è revocato, quando mancano o vengono a

Home Page In Istat - Web I... x Ricerca Archivi x Dettaglio oggetto docum... x Google Calendar x +

https://darcap.istat.it/firmVisAnaContIstr.php?o=23021&v=1&prov=RicercaArchivi\_Consulta.php?tpog=1&tabrita:centrali

DARCAP Consultazione

Visualizza progetti  
Ricerca Archivi  
Ricerca Archivi per contenuti  
**Ricerca Moduli**  
Ricerca Moduli per contenuti

Anagrafica **Contenuti** Contenuti e Struttura Altre Informazioni Esci

01 Straniero

Dichiara 01-01 Soggiorni negli ultimi 5 anni

Richiede 01-02 Richiesta di primo rilascio del permesso di soggiorno

Richiede 01-03 Rilascio permesso di soggiorno

Richiede 01-04 Aggiornamento permesso di

Contenuti e struttura, in particolare, sono consultabili direttamente sul modulo in quanto ogni sezione è collegata attraverso iperlink ai relativi metadati, a cui si accede semplicemente cliccando sul riquadro verde che la contiene:

per il paese DOCUMENTAZIONE ARCHIVI Amministrazioni Pubbliche

Permesso di soggiorno\_Modulo1 Versione1 (DOC.N°1) - PAG.1/8 ➔ Esporta struttura

Ospite /

 **MINISTERO DELL'INTERNO**

Al Signor Questore di: \_\_\_\_\_

(Sigla Provincia)<sup>(b)</sup>

**1. SCRIVERE IN STAMPATELLO CON PENNA NERA**

**MARCA DA BOLLO**  
€14,62

MOD. 209  
MODULO 1

**2. SEZIONE 1 - DATI DELLA RICHIESTA**

**3. COGNOME (a)**

**4. NOME (a)**

**5. PROVINCIA DI DOMICILIO (b)**

**6. COMUNE DI DOMICILIO**

**7. RICHIEDE IL:**  **13. DEL/DELLA:**

**8. RILASCIO (c)**  **14. PERMESSO DI SOGGIORNO (c)**

Codice istanza  
Spazio per codice a barre

I metadati di riferimento sono riportati anche in un file pdf direttamente esportabile dall'utente.