

---

# La sperimentazione locale di ARCHIMEDE. Gli sviluppi necessari per i comuni

GdL 5 - supporto al Progetto Archimede

Marco Trentini  
Vice Presidente USCI  
Comune di Brescia

# Argomenti

- **ARCHIMEDE come fonte di dati utile per il governo e la *governance* locale.**
  
- **Temi ed esigenze emerse dalle sperimentazioni comunali**
  - «Mondo reale» e «mondo amministrativo»
  - Rilascio dei dataset
  - Archivi statici e dinamici
  - Completamento degli ambiti informativi
  - Integrazione con fonti locali
  
- **Cosa cambia per gli uffici comunali di statistica.**

# ARCHIMEDE e i comuni

- ❑ ARCHIMEDE è una fonte di dati utile per il governo (sistema Comune) e la *governance* (sistema delle partecipate e controllate) del sistema locale dei servizi vale a dire per la pianificazione, programmazione e gestione dei servizi locali (vedi appendice).
- ❑ ARCHIMEDE fornisce il supporto per l'analisi della DOMANDA dei servizi (articolata potenziale, effettiva, soddisfatta) ai tre livelli di individuo, famiglia, comunità.
- ❑ I sistemi informativi interni e gli archivi statistici delle imprese e istituzioni consentono un primo quadro di analisi dell'OFFERTA di servizi.

# «Mondo reale» e «mondo amministrativo»

---

- Tra mondo reale e amministrativo non sempre esiste corrispondenza nemmeno a livello di concetti, definizioni o classificazioni o nomenclature (es. famiglia)
- ARCHIMEDE fornisce viste del «mondo amministrativo», e questo è un problema relativo
- Il sistema dei servizi e le stesse logiche operative dei Comuni sono basate su dati amministrativi propri e di altre amministrazioni pubbliche
  
- La conoscenza del «mondo reale» è rilevante in termini di effetti sulla efficacia delle politiche locali, quindi più in termini di pianificazione e programmazione che gestione.

# Rilascio dei dataset

- ARCHIMEDE potrebbe mettere a disposizione due tipologie di dataset:
  - Generali (tipo microdati censuari) con le principali informazioni strutturali su individui e famiglie
  - Specifici (tipo dataset sulla precarietà familiare), estratti in quanto funzionali a specifiche esigenze locali definite nel progetto di ricerca
- Dataset specifici significa:
  - Dati pertinenti rispetto al problema
  - I dati forniti sono legati progetto di ricerca (specifiche finalità) privacy
  - Sistemi di estrazione e consegna dei dati efficienti, trasparenti e poco burocratici
- Disporre di sistemi (efficienti, trasparenti, che tutelino la privacy) per l'estrazione e trasmissione di dati per finalità specifiche.

# Archivi statici e dinamici

- ❑ La natura dinamica dei fenomeni (demografici, sociali, economici ...) richiede fonti coerenti.
- ❑ Uso di modelli dinamici (per la pianificazione e programmazione locale).
- ❑ Fonti coerenti sulle durate (la «presa in carico» è una informazione rilevante per i gestori dei servizi).
  
- ❑ SIM contiene soprattutto dati di stock a cadenza annuale
- ❑ L'entrata a regime di ANPR consentirà di disporre di un archivio statistico della popolazione sul quale recuperare informazioni di flusso, applicandole allo schema della contabilità demografica
  
- ❑ Disporre di sistemi a richiesta per l'estrazione di dati longitudinali o di panel.

# Completamento degli ambiti informativi – casa-famiglia-auto

- Una prima selezione delle priorità**
- 1. La triade fondamentale: famiglia-abitazione-automobile**
  - **Famiglia**
    - Condizioni di salute degli individui (Sanità e SDO)
    - Utilizzo dei servizi (sistemi informativi locali, trasparenza e anticorruzione, nuovo sistema INPS)
  - **Abitazione**
    - Sistema delle entrate (Agenzia delle Entrate)
  - **Automobile**
    - Mobilità (archivio autoveicoli)
    - Inquinamento

# Completamento degli ambiti informativi – reti – territorio

## 2. Le reti (dei servizi e di cura) oltre la famiglia

- Ricostruzione per ogni individuo e famiglia della rete:
  - Parentale dalle due relazioni di coppia e genitore/figlio (disponibili in ARCHIMEDE)
  - Comunitaria dalla cittadinanza (disponibili in ARCHIMEDE)
  - Sociale (volontariato ecc.)

## 3. Il dettaglio territoriale

- Messa a disposizione (a richiesta per specifiche esigenze) di dati georeferenziati
  - Dal livello di dettaglio più fine fino al più aggregato (dalla numerazione civica interna al comune)

## 4. Performance degli enti

- Integrazione con i dati tratti dal sistema della trasparenza



# Completamento degli ambiti informativi – in sintesi

---

- ❑ Integrare in SIM altri sistemi informativi nazionali (PRA, INPS ...).
- ❑ Il sistema della trasparenza è ancora inesplorato come fonte di dati locali, ma potrebbe essere integrato centralmente (Istat/ANAC).
- ❑ Sfruttare al meglio le informazioni già disponibili nella costruzione delle reti.
- ❑ Mettere a disposizione dati ai livelli territoriali necessari: dall'interno (scala, piano, interno) ... al comune.

# Integrazione di ARCHIMEDE con le fonti locali

- L'integrazione delle informazioni con i sistemi informativi locali è rilevante soprattutto per la gestione dei servizi («tassi di partecipazione» ...)
- ARCHIMEDE non è e non sarà integrabile con metodi di *matching* 1:1.
- Le strategie nazionali prevedono la progressiva integrazione anche di elementi informativi locali (INPS e invio comunicazioni sulle erogazioni sociali da parte dei comuni).
  
- Diffusione di metodi e tecniche per il *linkage* statistico con i dati dei sistemi informativi locali.

# Cosa cambia per gli uffici comunali di statistica?

- Alcuni elementi di contesto:
  - **ARCHIMEDE** è parte dello «tsunami di dati»
  - **Internet** è deposito di dati, fonte originaria di dati e informazioni e raccolta di strumenti di trattamento dei dati
  - I compiti SISTAN degli uffici di statistica dei comuni (rilevazioni per Istat, prezzi, censimenti controllo su anagrafe ecc.) si stanno riducendo.
  
- Gli uffici comunali di statistica potranno continuare a esistere se aggiungeranno valore ai dati.
  
- Valore = fornire prodotti/servizi utili per le Amministrazioni.

# La «catena del valore» dell'ufficio di statistica: una opinione

---

- Con e dopo ARCHIMEDE il valore sarà dato da:
  1. Conoscenza della «realtà» locale: l'ufficio di statistica è parte del Comune
  2. Accesso lecito alle fonti e nel rispetto delle norme di tutela della privacy
  3. Conoscenze dei modelli e metodi per il trattamento delle informazioni
  4. Conoscenze tecniche per il trattamento delle informazioni (informatica e internet)
- Il personale come fattore chiave.
  - Inserire Istat nell'accordo ANCI CRUI – Conferenza Rettori Università Italiane 11/9/2015.
  - Attivazione di nuovi canali di «reclutamento» per il sistema statistico (tirocini curriculari ed extra-) superando le logiche delle singole amministrazioni (albi ecc.)

---

Grazie ai colleghi USCI che hanno  
fornito contributi e suggerimenti

**Grazie per l'attenzione**

Marco Trentini, USCI, Comune di Brescia

[mtrentini@comune.brescia.it](mailto:mtrentini@comune.brescia.it)

<https://independent.academia.edu/MarcoTrentini/>

# Appendice

---

## **La statistica a supporto dei processi decisionali locali**

### **Il quadro di riferimento**

# Inquadramento

- La statistica pubblica è funzione del governo locale e risponde a due esigenze:
  - Supporto conoscitivo per i processi decisionali pubblici;
  - Partecipazione dei cittadini ai processi di crescita delle comunità.
- Il supporto alle decisioni prevede tre livelli:
  - Gestione
  - Programmazione
  - Pianificazione
- La statistica pubblica utilizza:
  - Fonti di dati in particolare fonti amministrative
  - Modelli interpretativi realistici (economici, famiglia ecc.)
  - Metodi coerenti con i modelli (dinamica e reti parentali)
- Archimede è la fonte di dati locale utile per analisi differenziali per la gestione, programmazione e pianificazione dei servizi

# Quadro di riferimento

Statistica a supporto dei processi decisionali pubblici (Comune di Brescia, *Informazione statistica e processi decisionali pubblici. Un quadro di riferimento*, 1998).

L'approccio seguito ha una valenza:

1. **Gestionale**: in quanto può fornire un criterio per definire le priorità di intervento in ambito sociale, date le politiche di welfare;
2. **Programmatoria**, in quanto può fornire informazioni per la stima della domanda potenziale dei servizi;
3. **Pianificatoria**, in quanto può fornire elementi per valutare la i servizi da attivare differenziando le famiglie sulle loro capacità della famiglia di fronteggiare i “casi della vita”.



# Statistica e processi decisionali pubblici

## Il modello di analisi

Domanda	Livello di analisi		
	Individuo	Famiglia	Comunità
Domanda potenziale			
Domanda effettiva			
Domanda soddisfatta dall'ente (tipo/quota/forma di mercato)			

# Statistica e processi decisionali pubblici

## Il quadro concettuale

I problemi

<b>Livello territoriale</b>	<b>Attività</b>		
	<b>Pianificazione 5 anni</b>	<b>Programmazione 3 anni</b>	<b>Gestione 1 anno</b>
<b>Comune</b>	<b>Anticipazione comportamenti</b> <b>Anticipazione modelli gestionali</b>	<b>Riprogettazione dei servizi</b>	<b>Efficiente allocazione risorse</b>
<b>Area vasta</b>	Differenze territoriali Articolazione della pianificazione regionale	Certificazione degli obiettivi	Efficiente allocazione risorse
<b>Regione</b>	Impatto della normativa Ripartizione delle risorse	Articolazione delle norme	Efficiente allocazione risorse

# Pianificazione

- ❑ La pianificazione dell'evoluzione del quadro di riferimento locale demografico, economico, sociale ... nel quale opera il Comune ed altri attori istituzionali (istituzioni) e non (famiglie, imprese, soggetti non profit).
- ❑ La statistica pubblica ha come obiettivo fornire elementi per valutare differenti scenari di evoluzione del quadro di riferimento, vale a dire l'evoluzione della domanda potenziale a tre livelli individuale, familiare, comunitario.
- ❑ Archimede consente di effettuare analisi differenziali sulle caratteristiche strutturali della popolazione.
- ❑ Esempio: analisi della fecondità delle donne bresciane

# Statistica e processi decisionali pubblici

## Il quadro concettuale comunale: la pianificazione

### Quadro di riferimento

- Orizzonte temporale futuro
  - Medio periodo
- Problema
  - Riduzione del rischio delle decisioni con ambiente mutevole
  - Anticipazione nuovi comportamenti
  - Anticipazione nuovi modelli gestionali
- Schema di analisi
  - Attori
  - Strategie
  - Leve

### Strumenti informativi

- Scenari
  - Comportamento degli attori
  - Evoluzione del sistema demografico, sociale ed economico
  - Sono dati gli scenari superiori
- Fonti
  - Analisi strutturali previsioni
  - Interviste a testimoni privilegiati

# Programmazione

- ❑ La programmazione fa riferimento alla riprogettazione dei servizi nell'arco di tempo della consigliatura .
- ❑ La statistica pubblica ha come obiettivo fornire elementi per valutare la domanda potenziale e la domanda effettiva secondo vari aspetti differenziali che riflettono caratteristiche della popolazione (tipologie familiari) o scelte politiche (famiglie-tipo).
- ❑ Archimede consente di effettuare analisi differenziali demografiche, sociali e economiche (prevalentemente congiunturali) sulle caratteristiche della popolazione.
- ❑ Esempio: analisi delle caratteristiche individuali e familiari dei disabili assistiti e non assistiti.

# Statistica e processi decisionali pubblici

## Il quadro concettuale comunale: la programmazione

### Quadro di riferimento

- Orizzonte temporale bilancio poliennale
  - breve periodo (3 anni)
- Problema
  - Riprogettazione dei servizi lungo le direttrici della pianificazione
- Schema di analisi
  - Modelli
  - Dati
  - Leve

### Strumenti informativi

- Indicatori indiretti
  - Evoluzione storica
  - Analogia
  - “Innovatori”
- Fonti
  - Sistemi informativi interni ed esterni per ricavare parametri di programmazione

# Gestione

- La gestione fa riferimento all'utilizzo delle risorse correnti e alla verifica degli effetti delle scelte nel breve periodo, anche finalizzata alla correzione della gestione.
- La statistica pubblica ha come obiettivo fornire elementi per stimare i parametri guida e per controllarne gli effetti.
- Archimede contiene informazioni integrate demografiche sociali e reddituali (dai sistemi informativi dell'Agenzia delle Entrate) utili per definire i profili della domanda potenziale. Dai sistemi informativi interni si ricavano invece i dati da utilizzare comparativamente sulla domanda effettiva.
- Esempio: analisi dei profili tariffari

# Statistica e processi decisionali pubblici

## Il quadro concettuale comunale: la gestione

### Quadro di riferimento

- Orizzonte temporale: anno
  - Brevissimo periodo
- Problema
  - Efficienza nell'allocazione delle risorse con riferimento alle attività programmate
- Schema di analisi
  - Analisi dello scostamento tra programmato e realizzato

### Strumenti informativi

- Tecniche del controllo della gestione
  - Indicatori di mezzo
  - Indicatori di risultato
  - Indicatori di funzionamento
- Fonti
  - Sistemi informativi interni: dati storici
  - Controllo di gestione