



CENSIMENTI PERMANENTI

POPOLAZIONE E ABITAZIONI

MAGGIO 2018

Censimento permanente
POPOLAZIONE E ABITAZIONI

Verso il nuovo censimento

Istat - Sede territoriale per il Veneto e il Friuli Venezia Giulia



POPOLAZIONE E ABITAZIONI
CENSIMENTI PERMANENTI

 Istat | Istituto Nazionale
di Statistica

Sommario

- Introduzione
- Quadro normativo e finalità
- La nuova strategia censuaria
- Il disegno campionario
- Caratteristiche della rilevazione

- Aspetti operativi
 - Documentazione disponibile
 - Trattamento dei dati personali, obbligo di risposta
 - Tutela delle minoranze linguistiche
 - Conduzione della rilevazione

○ Introduzione



Una nuova stagione censuaria

- Tornata censuaria 2010-2011: conclusione di una lunga fase della storia della statistica pubblica caratterizzata da censimenti generali con cadenza decennale
- Avvio di una nuova stagione censuaria dei censimenti permanenti con la realizzazione di rilevazioni continue
- Tematiche coinvolte



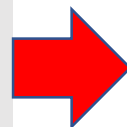
CENSIMENTI
PERMANENTI

 Istat | Istituto Nazionale
di Statistica

Dal censimento tradizionale al censimento PERMANENTE

CENSIMENTO TRADIZIONALE

- dal 1861 si sono susseguiti 15 censimenti
- cadenza decennale (eccezione 1891 e 1941, ma si è tenuto nel 1936)
- universale
- simultaneo
- individuale



CENSIMENTO PERMANENTE

- non più universale, ma coinvolge dei **campioni rappresentativi**
- tuttavia, **l'informazione diffusa è di tipo censuario**
- basato sull'**integrazione tra fonti amministrative e rilevazioni campionarie**

Le rilevazioni sperimentali

aprile-giugno

2015

- **rilevazione C-Sample**, areale per il controllo delle liste anagrafiche (SIREAP)
- **rilevazione D-Sample**, per il completamento del set informativo censuario
- In FVG coinvolti 11 comuni

aprile-giugno

2017

- **rilevazione C+ (Master Sample areale)**, condotta «alla cieca» con la sola modalità CAPI presso un campione di indirizzi
- **rilevazione D+ (Master Sample da lista)**, condotta su una lista campione di famiglie/individui
- In FVG coinvolti 3 comuni

○ Quadro normativo e finalità



Quadro normativo: perché è *obbligatorio* fare il Censimento

- I Regolamenti Europei stabiliscono l'obbligatorietà dei Censimenti e dettano i principali obiettivi conoscitivi
- Il Regolamento anagrafico prevede il Censimento quale strumento di controllo delle anagrafi
- Le Leggi italiane relative al Censimento Permanente: la Legge di Bilancio per il 2018 ('Norma censuaria') - L. 205/2017, art.1, comm. 227-237 - indice i Censimenti Permanenti e stabilisce i principali aspetti di quello della Popolazione e delle Abitazioni

Finalità: perché è *importante* il Censimento

- Fornisce un quadro informativo statistico sulle caratteristiche della popolazione e delle abitazioni **per tutto il Paese** e ai diversi livelli territoriali, **fino al livello locale**
- Stabilisce la popolazione **legale** di ciascun comune
- Fornisce **dati utili alla revisione** anagrafica

QUESTI RISULTATI
SI OTTENGONO
SOLO CON IL
CENSIMENTO

○ La nuova strategia censuaria

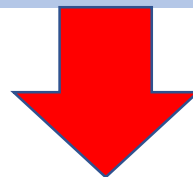


Una nuova strategia per il censimento

Strategia tradizionale:

Censimento => Unica grande indagine con cadenza decennale

Rilevazione diretta, totale e istantanea di tutte le unità obiettivo



Strategia del censimento permanente

Censimento => Operazione che combina dati amministrativi e dati da indagine

Flusso continuo di acquisizione
di dati amministrativi

Sistema Integrato dei
Registri (SIR) presso ISTAT

Indagini campionarie



Strategia del Censimento Permanente (CP)

- ❖ Al centro del processo produttivo dei risultati censuari viene posto Il **Sistema Integrato dei Registri (SIR)** che integra dati amministrativi, dati anagrafici e dati da indagini
- ❖ I **dati raccolti sul campo tramite indagini** non sono più la fonte unica per la produzione dei risultati finali, ma diventano una **fonte integrativa**: le rilevazioni censuarie diventano campionarie
 - Grazie a questo impianto, si riducono oneri e costi delle operazioni sul campo e il disturbo statistico presso le famiglie
- ❖ I flussi di aggiornamento dei dati sono continui: **i risultati censuari, quindi, possono essere messi a disposizione con una cadenza annuale, su tutti i comuni** (non solo su quelli coinvolti nella rilevazione in quell'anno)

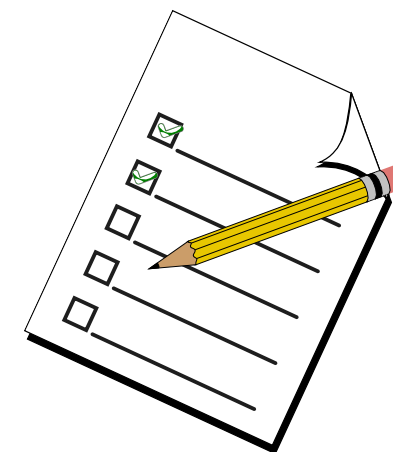


I Registri utilizzati nel Censimento Popolazione e Abitazioni



PERCHÉ continuiamo a fare le rilevazioni censuarie?

- **Misurazione della qualità dei registri:** in particolare valutazione della copertura e per la stima della popolazione
- **Completamento informativo** degli archivi, in relazione ad alcuni specifici contenuti informativi non presenti oppure non adeguatamente rappresentati

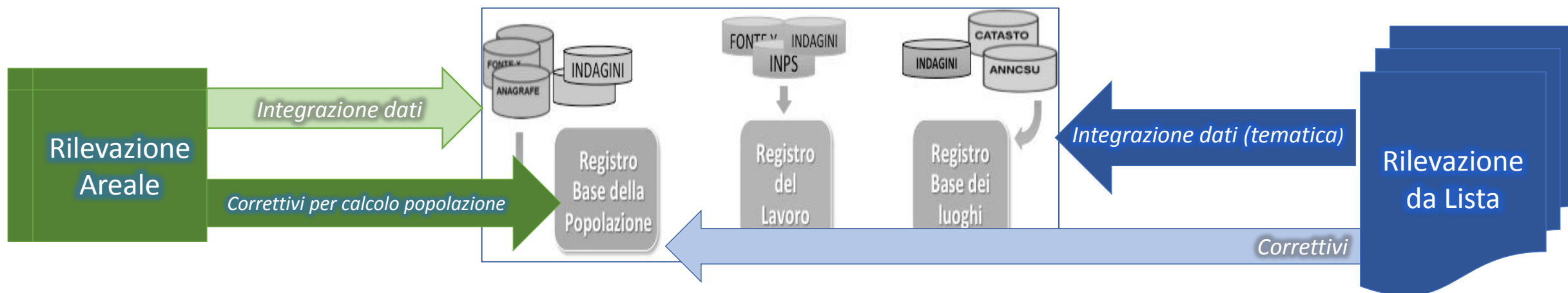


COME verrà fatta la rilevazione censuaria?

Si è scelto di effettuare due indagini differenti, con cadenza annuale, ognuna disegnata per uno specifico obiettivo:

Rilevazione Areale (A)

Rilevazione da Lista (L)



Vengono usate in sinergia: entrambe le indagini forniscono elementi utili al perseguimento degli obiettivi complessivi

○ Il disegno campionario



Il disegno campionario del Censimento permanente: fase 1

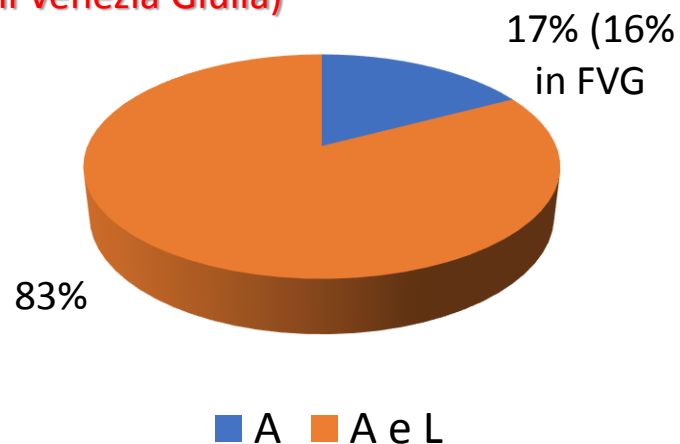
Fase di avvio: anni 2018-2021

Il disegno della prima fase consentirà di ottenere stime dirette sulle variabili censuarie **per tutti i comuni** e consentirà al tempo stesso di impostare e consolidare i registri statistici del SIR

- Ogni anno saranno interessati circa 3 mila comuni: una parte di questi (circa 1.100) saranno coinvolti ogni anno (cosiddetti **comuni AR**); la restante parte di comuni sarà coinvolta un solo anno (**comuni NAR**)
- Le due rilevazioni campionarie coinvolgono nel 2018 un totale di circa 1 milione e 200 mila famiglie (735 mila per la rilevazione da Lista e 450 mila famiglie attese per la rilevazione Areale)

Il disegno campionario del Censimento permanente: il 2018

2.852 Comuni
(di cui 1.143 AR,
31 nel Friuli Venezia Giulia)



Circa 450.000 famiglie per la A
Circa 735.000 famiglie per la L

Distribuzione Comuni per regione e indagine

Regione	A	A/L	Totale
Piemonte	154	205	359
Valle d'Aosta	11	25	36
Lombardia	80	420	500
Trentino-Alto Adige	21	87	108
Veneto	13	194	207
Friuli Venezia Giulia	12	65	77
Liguria	24	53	77
Emilia-Romagna	5	136	141
Toscana	3	118	121
Umbria	4	36	40
Marche	12	69	81
Lazio	23	124	147
Abruzzo	31	64	95
Molise	17	25	42
Campania	16	202	218
Puglia	2	123	125
Basilicata	7	48	55
Calabria	19	110	129
Sicilia	8	165	173
Sardegna	31	90	121
Totale	493	2.359	2.852

Il disegno campionario del Censimento permanente: fase 2

Fase successiva (2022 – 2031)

A regime, dopo il 2021 e **con ciclo quinquennale su un arco temporale decennale**, si passerà a un disegno basato su rilevazioni annuali dimezzate per quanto riguarda il numero delle famiglie: saranno coinvolte circa 500 mila famiglie per l'indagine da Lista e 200 mila famiglie per quella Areale.

Questo minore ricorso alle indagini dirette sarà reso possibile grazie ad un più massiccio utilizzo delle fonti amministrative.



○ Caratteristiche della rilevazione



Le unità di rilevazione del Censimento

- la **famiglia anagrafica**, definita come l'insieme di persone legate da vincoli di matrimonio, parentela, affinità, adozione, tutela o da vincoli affettivi, coabitanti ed aventi dimora abituale nello stesso comune
- le **convivenze anagrafiche**: l'insieme di persone normalmente coabitanti per motivi religiosi, di cura, di assistenza, militari, di pena e simili, aventi dimora abituale nello stesso comune
- le **abitazioni (occupate e non occupate)**
- **gli altri tipi di alloggio e le strutture residenziali collettive**: *solo se utilizzate come dimora abituale di almeno un individuo al momento del censimento*
- gli **indirizzi**

Popolazione
Abitualmente
Dimorante

Il passaggio alla nuova strategia censuaria comporta che molte informazioni vengano desunte direttamente dai dati amministrativi integrati nel SIR.

Non tutte le unità di rilevazione saranno oggetto di indagine annuale: **le convivenze e le strutture residenziali collettive non saranno rilevate nel 2018.**

Il questionario

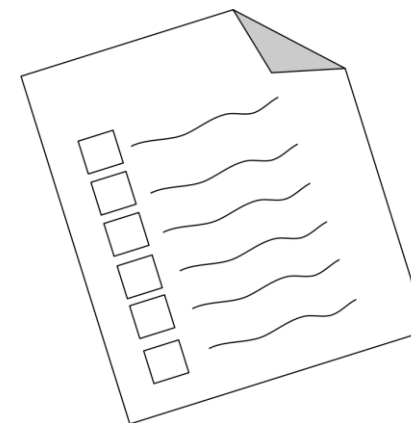
Sarà utilizzato un **questionario unico per le due rilevazioni**. Così tutte le informazioni socio-economiche saranno raccolte su un campione più ampio. Il questionario ha una struttura analoga a quella della *long form* del Foglio di Famiglia del Censimento 2011. Sarà acquisito solo per via telematica.

I contenuti sono relativi a:

- ❖ tipologia della famiglia, caratteristiche anagrafiche, di stato civile, socio-economiche e di mobilità territoriale delle persone dimoranti abitualmente;
- ❖ tipologia di alloggio, caratteristiche delle abitazioni occupate e dei relativi edifici

Nella rilevazione da Lista alcuni campi del questionario sono precompilati sulla base delle informazioni contenute nel SIR

Data di riferimento: prima domenica di ottobre – 7/10/2018



La rilevazione areale (A)

- **Obiettivo principale:** rilevare informazioni utili al calcolo della popolazione di ciascun comune italiano (stima della qualità della copertura del Registro Base degli Individui)
 - E' necessario disporre di una *misurazione che sia indipendente dalle liste/registri esistenti, quindi una misurazione ottenuta andando a contare le persone direttamente sul territorio, "alla cieca" (=> senza liste)*
 - Questa operazione sul territorio viene condotta su specifiche aree di rilevazione, campionate dal Registro dei Luoghi: in alcuni casi corrispondono a sezioni di Censimento (porzioni di territorio comunale), in altri casi a specifici indirizzi

- **Ulteriori obiettivi:** rilevare le abitazioni non occupate; l'integrazione tematica del SIR; l'acquisizione di informazioni sui luoghi/territorio; la raccolta di informazioni di contatto delle famiglie per successive indagini sociali

L'indagine da lista (L)

- **Obiettivo principale:** l'arricchimento informativo del SIR per quanto riguarda le variabili socio-economiche su famiglie, individui, abitazioni occupate ed edifici
 - Le famiglie inserite nel campione devono rispondere al questionario
 - Si promuoverà e si stimolerà l'autocompilazione, attraverso una comunicazione efficace e facilitando il compito dei rispondenti con la messa a disposizione di diversi canali per la risposta
 - Le sperimentazioni condotte nel 2015 e nel 2017 hanno dimostrato, però, che non si può puntare sulla sola restituzione spontanea. Per questo motivo, a partire da una certa data, interverranno i rilevatori per il recupero dei questionari delle famiglie non rispondenti

- **Ulteriori obiettivi:** la stima della qualità del Registro Base degli Individui (RBI); l'acquisizione di informazioni sui luoghi/territorio; la raccolta di informazioni di contatto delle famiglie per successive indagini sociali

Differenze tra le due rilevazioni

Nella maggior parte dei comuni campione si prevede l'esecuzione di entrambe le rilevazioni

RILEVAZIONE AREALE

- ❑ Non esiste una lista campionaria di famiglie rispondenti *e non va costruita prima della rilevazione sul campo*
- ❑ Le unità rispondenti sono determinate dalle unità di rilevazione presenti nelle aree campionate; è possibile stimare dai registri un "numero di famiglie attese", ma solo a posteriori potremo sapere il numero di famiglie
- ❑ Il questionario è sempre compilato dal rilevatore (*la famiglia, sebbene informata, deve "aspettare" il rilevatore*).
- ❑ I questionari non sono mai precompilati

RILEVAZIONE DA LISTA

- ❑ Esiste una lista campionaria di famiglie rispondenti (senza sostituzioni)
- ❑ Le unità rispondenti sono quelle presenti nella lista campione; *si dispone ex-ante del numero di famiglie campionate, quelle effettivamente rilevate saranno al più pari a tale numero*
- ❑ E' auspicabile che sia la famiglia a compilare il questionario. Il rilevatore interviene solo a partire da una certa data (*la famiglia non deve aspettare il rilevatore*)
- ❑ I questionari sono precompilati solo in parte

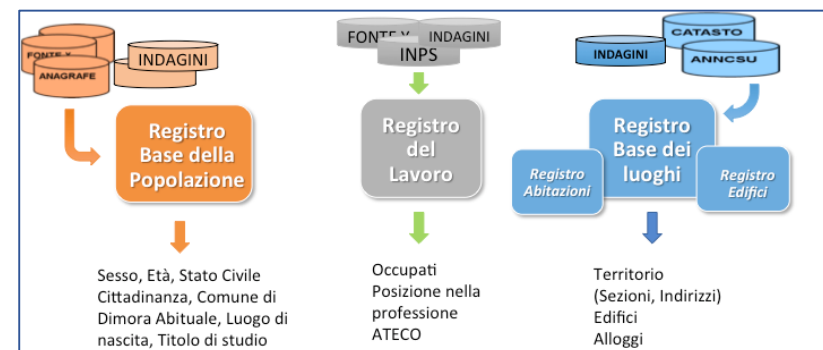
La diffusione dei risultati

L'aggiornamento dei singoli registri del SIR verrà effettuato annualmente, in base all'integrazione delle fonti amministrative, delle rilevazioni censuarie e delle altre indagini correnti ISTAT

A partire da tale patrimonio, verranno aggiornati i sistemi di diffusione

Sono previsti i seguenti rilasci:

- **Diffusione nazionale con cadenza annuale**, a livello comunale, dei dati demografici della popolazione e di un sottoinsieme delle variabili censuarie
- **Diffusione nazionale completa riferita al 2021**
- **Diffusione europea**, sulla base delle modalità e tempistiche stabilite da EUROSTAT



I risultati: la revisione anagrafica

Il Registro Base degli Individui (RBI) è aggiornato in maniera permanente sia dalle fonti amministrative e anagrafiche, sia dai correttivi calcolati grazie alle rilevazioni censuarie: tali informazioni verranno utilizzate per calcolare la popolazione di ciascun comune, **anche di quelli non presenti nel campione annuale**.

Sulla base dei risultati censuari validati nell'ambito di RBI, di origine amministrativa e da indagine, saranno identificati i seguenti tre aggregati:

1. le persone presenti nel RBI e presenti nelle Anagrafi comunali
2. le persone presenti nelle Anagrafi comunali e non presenti nel RBI
3. le persone presenti nel RBI e non presenti nelle Anagrafi comunali

Informazioni utili per avviare il processo di verifica e revisione anagrafica



I risultati: la popolazione legale

La **popolazione legale** viene determinata con decreto del Presidente della Repubblica sulla base dei risultati del Censimento Permanente della Popolazione.

L'Istat fornirà i risultati censuari finalizzati a determinare la popolazione legale del Paese una prima volta *con riferimento al 2021*.

La cadenza dei rilasci successivi è in corso di valutazione e sarà concordata con gli altri attori istituzionali implicati.

○ Aspetti operativi 1

○ Documentazione disponibile

○ Trattamento dei dati personali, obbligo di risposta

○ Tutela delle minoranze linguistiche

I documenti ISTAT finora disponibili

- 13/10/2017 Lettera ai Comuni: Censimento permanente della popolazione 2018 – 2021
- 16/3/2018 Comunicazione n. 1: descrizione rilevazioni, stima famiglie, stima rilevatori, contributi ai comuni
- 26/3/2018 Piano Generale del Censimento permanente della popolazione e delle abitazioni (su sito Istat e pubblicato su Gazzetta ufficiale n. 90 del 18 aprile)
<https://www.istat.it/it/files/2016/03/PGC-CENSIMENTO-POPOLAZIONE-E-ABITAZIONI.pdf>
- 6/4/2018 Circolare n. 1: Costituzione e compiti degli UCC, modalità di selezione e requisiti degli operatori
- 11/5/2018 Circolare n. 2: Fasi e calendario delle rilevazioni Areale e da Lista; struttura del contributo variabile



Il trattamento dei dati personali: normativa

- I **dati** raccolti attraverso le rilevazioni censuarie sono coperti da **segreto d'ufficio** e **segreto statistico** (artt. 8 e 9, d.lgs 322/1989 e successive modificazioni e integrazioni)
- Il **trattamento dei dati personali** durante le operazioni di censimento è disciplinato da:
 1. d.lgs 196/2003 (Codice in materia di protezione dei dati personali) e s.m.i.
 2. Codice di deontologia e di buona condotta per i trattamenti di dati personali a scopi statistici e di ricerca scientifica effettuati nell'ambito del Sistema statistico nazionale (allegato A.3 del d.lgs 196/2003)
 3. Regolamento (UE) del Parlamento europeo e del Consiglio n. 679/2016 (Regolamento generale sulla protezione dei dati - RGPD - in vigore dal 25 maggio 2018), relativo alla Protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati

Il trattamento dei dati personali: titolare e responsabili

- **Titolare** del trattamento dei dati personali è l'ISTAT (d.lgs 196/2003 e Regolamento UE n. 679/2016)

- **Responsabili** del trattamento dei dati personali:
 - il Direttore centrale per le Statistiche sociali e il censimento della popolazione dell'Istat
 - il Direttore centrale per la Raccolta dati dell'Istat
 - i responsabili degli Uffici Regionali di Censimento
 - i responsabili degli Uffici Provinciali di Censimento
 - i responsabili degli Uffici Comunali di Censimento

Il trattamento dei dati personali: titolare e responsabili

I trattamenti dei dati personali effettuati dai responsabili del trattamento dei dati a ciò autorizzati dal titolare, a seguito dell'entrata in vigore del Regolamento UE n. 679/2016, dovranno essere disciplinati da un atto giuridico che vincoli il responsabile al titolare e allo svolgimento di tutte le attività volte al rispetto della sicurezza dei dati previsto dal citato Reg. UE n. 679/2016.

I responsabili, con un atto *ad hoc*, dovranno designare gli incaricati del trattamento (coordinatori, rilevatori e personale di back office), secondo le istruzioni che Istat fornirà successivamente.

L'obbligo di risposta

○ Obbligo di fornitura delle basi dati all'Istat

Gli enti e gli organismi titolari di basi di dati sono obbligati alla fornitura delle basi di dati necessarie per la realizzazione del censimento permanente che si basa sull'integrazione e il confronto tra fonti amministrative e dati derivanti da specifiche rilevazioni campionarie A e L (art. 1, comma 228-229, L. 205/2017; art. 7, d.lgs 322/1989 e s.m.i.)

○ Obbligo di risposta per le unità rispondenti

- Il Censimento è inserito tra le rilevazioni di titolarità dell'Istituto nazionale di statistica nel Programma statistico nazionale 2017-2019 - (IST 02493 e IST 02494) e nel Programma statistico nazionale 2017-2019 (Aggiornamento 2018-2019), per le quali è previsto l'obbligo di risposta.
- Le unità di rilevazione sono soggette ad obbligo di risposta, come previsto anche dall'art. 7 del d.lgs 322/1989 e successive modificazioni e integrazioni.

La tutela delle minoranze linguistiche

○ *Selezione dei rilevatori*

- In conformità al principio di autonomia attribuita all'ente locale dal TUEL e alla normativa sul rispetto delle minoranze linguistiche, **sarà cura dell'UCC valutare per quale numero di rilevatori sul totale sia necessario il requisito di conoscenza scritta e parlata della lingua minoritaria**, sempre nell'ottica del miglior perseguimento dei fini della rilevazione censuaria e dunque della massimizzazione delle risposte dei cittadini che rientrano nel campione selezionato.

(parere Istat 4 maggio 2018 sulle indicazioni del PGC, par. 3.3.3)

La tutela della minoranza linguistica slovena

- Nel Friuli Venezia Giulia sono 13 i Comuni coinvolti nel Censimento permanente della Popolazione, per i quali vige la normativa per la tutela della minoranza linguistica slovena.

Prov. TRIESTE

- ❖ Trieste
- ❖ Duino-Aurisina

Prov. GORIZIA

- ❖ Cormons
- ❖ Gorizia
- ❖ Monfalcone
- ❖ Ronchi dei Legionari
- ❖ San Floriano del Collio
- ❖ Savogna d'Isonzo

Prov. UDINE

- ❖ Drenchia
- ❖ Prepotto
- ❖ Resia
- ❖ Stregna
- ❖ Torreano

Per tali comuni si rende necessaria la disponibilità di rilevatori/operatori di back office che conoscano la lingua slovena per consentire alle famiglie che lo richiedono di essere intervistate nella lingua minoritaria anche presso la loro abitazione. Sarà predisposto, inoltre, il materiale censuario bilingue.

○ Aspetti operativi 2

○ Conduzione della rilevazione

Le rilevazioni del Censimento Permanente

Indagine Areale

- Obiettivo principale: stima della qualità del Registro Base degli Individui (RBI) a livello nazionale e subnazionale per diversi profili di sotto-popolazioni
- Campione di sezioni e/o indirizzi estratto dal Registro dei Luoghi

Indagine da Lista

- Obiettivo principale: raccolta di informazioni non presenti nel Sistema dei Registri o presenti con qualità non sufficiente a garantire la stima dei dati censuari
- Campione di famiglie estratto dal Registro di Base degli Individui

Tutti i Comuni campione fanno l'indagine Areale

Un ampio sottoinsieme dei Comuni campione fa entrambe le rilevazioni



1. Ricognizione preliminare e verifica del territorio (1 ott.-9 ott.)

Il rilevatore, fornito dell'elenco di indirizzi/sezioni campione effettua una prima ricognizione allo scopo di conoscere il territorio, affiggere locandine informative, distribuire le lettere informative alle famiglie, individuare casi particolari e verificare gli indirizzi/sezioni assegnati/e

- Nei Comuni in cui il campionamento è per indirizzi il rilevatore può soltanto confermare o eliminare gli indirizzi campione a lui assegnati
- Nei Comuni in cui il campionamento è per sezioni il rilevatore può inserire nuovi indirizzi

In alcuni Comuni ci potrà essere un campionamento misto: campione di indirizzi e campione di sezioni

2. Rilevazione porta a porta (10 ott.-9 nov.)

Il rilevatore si reca presso gli indirizzi/sezioni campione (validati), munito di tablet e di cartellino identificativo. Lo scopo è individuare e rilevare tutti gli alloggi e intervistare le famiglie ivi dimoranti abitualmente



CAPI

3. Verifica delle incoerenze tra le unità rilevate e quelle presenti nel Registro Base degli Individui (10 nov.-23 nov.)

Finita la rilevazione sul territorio, il rilevatore chiede il riscontro di quanto trovato al sistema. Dovrà verificare e risolvere l'eventuale lista di individui non trovati durante la fase di rilevazione porta a porta. Analogamente, ci potranno essere individui rilevati sul campo ma non presenti negli archivi. Solo alla fine di tale verifica il rilevatore potrà chiudere la rilevazione

1. Compilazione autonoma delle famiglie (8 ott.-7 nov.)

Le famiglie possono compilare il questionario via web in modo autonomo o via web recandosi presso i Centri Comunali di Rilevazione (CCR) con l'ausilio di un operatore.



web



- autonomo
- presso CCR

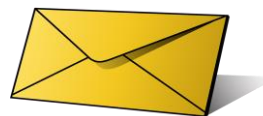


Telefonica



Contact center

Le famiglie non rispondenti o parzialmente rispondenti ricevono un sollecito alla compilazione del questionario tramite posta



Tecniche e fasi delle indagini

Indagine da Lista

2. Il recupero delle mancate risposte (8 nov.-20 dic.)

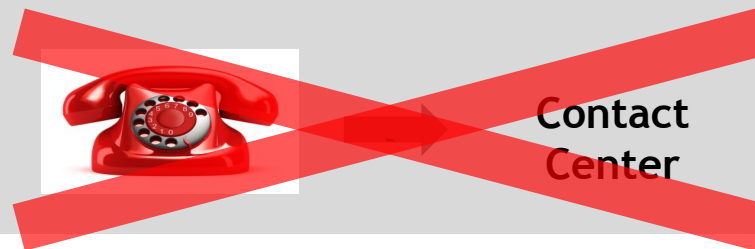
Le famiglie non rispondenti o solo parzialmente rispondenti potranno essere contattate telefonicamente dagli operatori comunali e procedere all'intervista oppure riceveranno la visita presso il proprio domicilio da parte di un rilevatore munito di tablet per effettuare la compilazione mediante intervista.



N.B. Il canale di restituzione **web** rimane aperto durante una parte della fase di recupero delle mancate risposte

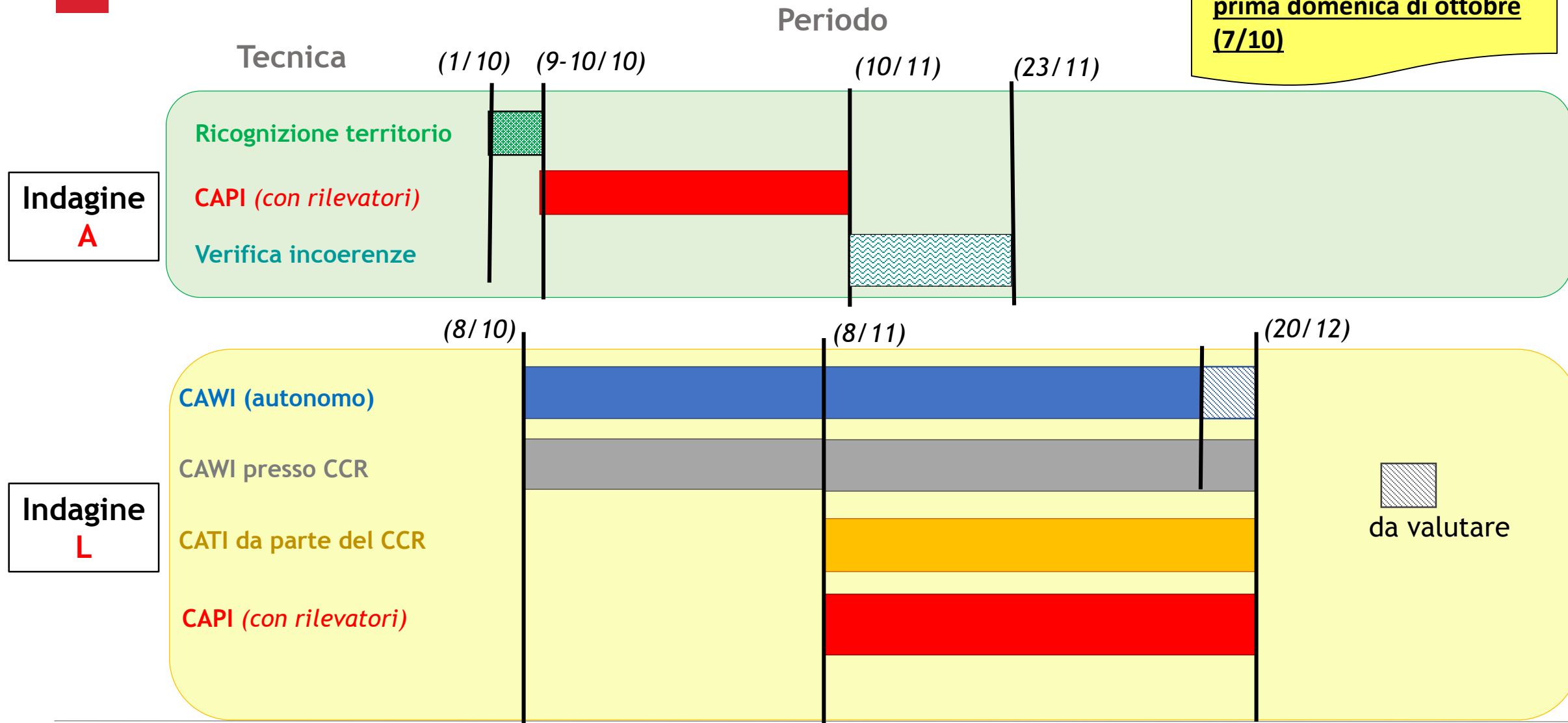


- autonomo
- presso CCR



Il calendario delle indagini (cfr. Circolare 2)

Per entrambe le rilevazioni
la data di riferimento è la
prima domenica di ottobre
(7/10)



Gli strumenti a supporto della conduzione delle indagini

Il Sistema di gestione delle indagini: SGI

Conduzione e monitoraggio

Il Sistema di acquisizione QPER: questionario

Acquisizione

Il Numero Verde (Contact Center)

Assistenza

Forum e caselle di posta

Comunicazione con URC-RIT/UCC



grazie!

Istat - sede del Friuli Venezia Giulia

censpermpop.friuliveneziagiulia@istat.it

(tutti i contatti nell'allegato alla circolare n.1)



POPOLAZIONE E ABITAZIONI
CENSIMENTI PERMANENTI